

# Explorando el otro lado de la crisis

□  
*El sector público no encuentra la forma de continuar financiando un nivel creciente de erogaciones.*

□  
*El principal desafío es la definición de un firme liderazgo político que permita avanzar en la dirección correcta.*

□  
*Pese a las grandes dificultades Argentina presenta un enorme potencial de recuperación.*

La economía del país transita momentos decisivos; del acierto en las medidas que se tomen para restaurar la confianza depende el futuro de todas las regiones y de cualquier proyecto. Por esta razón, al trazar las perspectivas regionales, se torna ineludible el hacer referencia a la situación económica general del país.

Las movilizaciones sociales en el interior y el brusco ascenso en el costo de financiamiento de la deuda pública, han empujado al gobierno a la búsqueda de soluciones de fondo para la prolongada etapa de estancamiento en la economía. Se agotó el tiempo para continuar postergando el debate sobre la causa fundamental de la crisis actual, el endémico déficit fiscal generado por un gasto público global insostenible para el sector privado.

Desde hace décadas, se han ido eliminando mecanismos de financiamiento de un gasto público creciente. Esta situación tiene un recordado antecedente al agotarse el recurso de la emisión de dinero con el estallido de la hiperinflación. Una década más tarde, se mantiene la esencia del problema. El sector público no encuentra cómo seguir financiando un nivel creciente de erogaciones. La presión impositiva parece haber hallado su límite con el crecimiento de la evasión y más recientemente la deuda pública con el fuerte aumento de las tasas de interés. A un costo demasiado elevado, llegó el momento en que el gobierno deberá recurrir a recomponer su situación financiera a través de políticas de reestructuración y reducción del gasto.

A la luz de la experiencia de la historia económica del país en los últimos cincuenta años, ser pesimista es una opción segura para quien quiera aventurarse a formular un pronóstico. En medio del desánimo y reiteradas frustraciones, el optimismo sin fundamentos suena irrespetuoso, casi irresponsable. No obstante, la crisis tiene su lado positivo si es el factor que precipita la búsqueda de las verdaderas soluciones. La situación actual puede ser la oportunidad para el despegue si definitivamente se retoma el rumbo de reformas interrumpidas a mediados de la década pasada, asegurando la solvencia de las finanzas públicas.

A diferencia de crisis anteriores, el problema actual no gira en torno a la orientación de la política económica. El principal desafío consiste en la definición de un firme liderazgo político que permita avanzar en la dirección correcta, sobreponiéndose a las múltiples y casi irreconciliables presiones de distintos sectores.

Las grandes ineficiencias de nuestra estructura económica representan un gran espacio para avanzar con aumentos de productividad a través de una mayor apertura de la economía, desregulaciones de servicios, reformas del sistema político, reorganización del sistema judicial

*El aumento de la evasión impositiva, la deuda pública y las tasas de interés tornan urgente la toma de medidas de reestructuración y reducción del gasto.*

y educativo, descentralización de funciones del sector público o la reformulación de la estructura impositiva.


Es oportuno recordar que el país aún presenta un fuerte potencial de crecimiento hoy eclipsado por el manto de incertidumbre que envuelve a la sociedad. Si se lograra reinstalar la confianza a través de medidas concretas que apunten a reducir y reorganizar el gasto estatal, aún existen razones objetivas en base a las cuales se podría argumentar en favor de un rápido despegue de la actividad económica.

Pese a las grandes dificultades, Argentina presenta un enorme potencial de recuperación a través del aprovechamiento de oportunidades de inversión basadas en una privilegiada dotación de recursos aún no explotados. Por otro lado, una parte importante del sector productivo ha reconvertido su organización y equipamiento, incrementado la productividad y asimilado un enorme cambio tecnológico. El sector financiero, tras la experiencia del Tequila, se encuentra con un sólido respaldo y en condiciones de financiar una rápida reactivación a través de una fuerte expansión del crédito. Los vencimientos de deuda pública alcanzarían su máximo en el próximo año y a partir de allí, de controlarse la situación fiscal, deberían iniciar una suave trayectoria decreciente. En forma paralela y lenta, se avanza en la transición desde un sistema de reparto a otro de capitalización lo que significa ir en dirección a la completa eliminación de una de las principales fuentes del déficit actual, al tiempo que se consolida el ahorro interno privado en las Administradoras de Fondos de Jubilación y Pensión (AFJP).

El contexto internacional y en particular, los principales socios comerciales de Sudamérica, Brasil y Chile, atraviesan un buen momento y esto se ve reflejado en un fuerte crecimiento de las exportaciones así como en una mejor imagen de la región frente a inversores del exterior, en el conjunto de las economías denominadas "emergentes".

Por otro lado, con la desregulación e inversiones realizadas en materia de comunicaciones así como la reconocida calidad de recursos humanos, Argentina - ¿y por qué no Bahía Blanca? - tiene posibilidades de erigirse en una plataforma para la radicación de inversiones destinadas a la producción y exportación de bienes y servicios basados en las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones.

Por último, cabe advertir que la economía del país aún tiene posibilidades pese a la sucesión de situaciones externas extremadamente adversas signadas por la caída de los precios agrícolas, la interrupción de los flujos de capital a países emergentes, la devaluación de la moneda en Brasil, la apreciación del dólar y el alza de la tasa de interés internacional.

En este marco incierto, desde una perspectiva regional, la única alternativa es apostar al crecimiento. Sin ignorar los graves problemas actuales, es importante no perder de vista el objetivo de generar un ambiente propicio para nuevos emprendimientos. Replantear esta necesidad es un primer paso al que deberían seguirle acciones dirigidas a promover el desarrollo de nuevas inversiones, con una fuerte orientación al mercado externo. Estos esfuerzos deberían ir precedidos de diagnósticos en actividades con posibilidades de impulsar la economía regional. A modo de ejemplo, en este informe se continúa el estudio de proyectos concretos como el Corredor Bioceánico y el sector de servicios portuarios, en los que se visualizan claras oportunidades de crecimiento, y que pueden contribuir en forma significativa a recuperar la ilusión del advenimiento de tiempos mejores. 

*El potencial de la  
Argentinase basa en el  
aprovechamiento de  
oportunidades de  
inversión hasta ahorai  
subexplotadas.*

*En el actual marco de  
incertidumbre, la única  
alternativa es apostar al  
crecimiento regional.*

# Fundación Bolsa de Comercio de Bahía Blanca



*Los estudios del CREEBBA son patrocinados por la  
Fundación Bolsa de Comercio de Bahía Blanca*

# Un nuevo perfil para el puerto (I)

Los servicios de reparación de buques tienen un gran impacto directo en la economía regional.

Las tareas generarían unos 300 puestos de trabajo y un ingreso anual superior a los 7 millones de dólares.

La cuantificación del mercado arroja cifras que pronostican un alto potencial de crecimiento en la actividad.

El tema pesquero comenzó a ser estudiado por el CREEBBA en el IAE 50, donde se efectuó una revisión de la evolución del sector a nivel nacional y local, concentrándose también en los aspectos legales y biológicos, como son las vedas. Allí también se comparó a Bahía Blanca con otros puertos en cuanto a costos y a infraestructura.

En el IAE 51 se identificó en la pesca de altura una oportunidad de crecimiento para la economía local, por su generación directa e indirecta de ingresos y de empleo, concluyendo que con los niveles de actividad de 1978/79, la pesca generaría actualmente 50 millones de dólares anuales en la ciudad, lo que constituiría un impacto de importancia.

Continuando con esta línea de investigación, esta tercera parte del estudio se enfoca hacia la oferta de todo tipo de servicios a los buques, alejándose del concepto de puerto como mero centro de transferencia de mercadería a una función más integradora, donde los servicios cobran gran importancia.

El principal objetivo de esta nota es profundizar sobre el impacto directo de los servicios de reparación a los buques, teniendo en cuenta las diferentes actividades que implica y la carga de trabajo necesaria. Además, se intentará cuantificar el mercado potencial para el puerto de Bahía Blanca, es decir, el total de buques que ingresan en los puertos marítimos de Argentina.

## Las reparaciones en dique

Tal como se explicara en el estudio anterior, el mantenimiento de los buques consta de tipos de reparaciones: las reparaciones menores (denominado mantenimiento entre mareas en el caso de la actividad pesquera) y la reparación integral. En dicha oportunidad se hizo hincapié en todo lo referente a los servicios entre mareas, con lo cual ahora se procederá a analizar más profundamente las reparaciones que forma parte del mantenimiento integral de la embarcación.

Cada barco que se encuentra navegando en aguas jurisdiccionales posee un certificado de navegación expedido por Prefectura Naval Argentina, que tiene como máximo 3 años de duración. Según el estado general del buque y la política del armador, la embarcación realiza una puesta a seco cada dos o tres años.

Primeramente hay que tener en cuenta que cuando un barco ingresa a dique seco, se le reparan y verifican todos sus sistemas. Las tareas que hacen que el buque deba estar puesto a seco son las reparaciones de casco (chapa y válvulas), línea de eje, timón y hélice.

*La pesca de altura es importante por la generación directa e indirecta de ingresos y empleo que provoca.*

*Las tareas de mantenimiento constan de dos tipos de reparaciones: las menores y las integrales.*

Simultáneamente con estos trabajos se realizan tareas de electricidad, electrónica, mecánica, calderería y frío. Una vez realizada la denominada “obra viva”, la nave está en condiciones de flotar nuevamente y puede ser continuada siendo reparada mientras está amarrada en un sitio de servicios, minimizando de esta manera los costos totales: la estadía en dique es un gasto que oscila entre \$600 y \$1.000 diarios según el tipo de buque, mientras que la estadía en muelle varía entre \$75 y \$150. Este detalle es de suma importancia por el impacto que causa en las erogaciones del armador.

Hay que resaltar que también es de suma importancia acortar al máximo los plazos de la reparación, sea cual fuere la actividad del buque, ya que una mayor cantidad de días en reflejan un costo de oportunidad importante por la ausencia de operación.

## La carga de trabajo

Las tareas a realizar durante una reparación bianual son mayores en cantidad y en dimensión con respecto al mantenimiento entre mareas. Por un lado, se agregan rubros tales como *carenado, timón y línea de ejes*, tareas que se realizan únicamente cuando el barco no se encuentra flotando. Pero además, cada rubro realiza un trabajo mucho más exhaustivo en cada uno de los sistemas.

Por lo general, podría considerarse que trabajando los operarios a razón de 10 horas diarias, 15 días es el tiempo mínimo que un pesquero de 50 a 70 metros de eslora (del tipo congelador) permanece en dique seco, dependiendo en gran medida del estado de la nave. Además de este período, es normal que el resto de la reparación involucre otros 15 días. Aquí se encuentra una diferencia sustancial con el mantenimiento entre mareas, que se concretaba en alrededor de una semana, con menos tareas y por consiguiente menos personal.

En la Tabla 1 se puede observar la carga de trabajo para la reparación bianual (o trianual) de diferentes tipos de buques, calculando el total de horas hombre necesarias para su concreción. Es importante tener en cuenta que las tareas a realizar y los costos varían en función del tamaño del buque. Embarcaciones más pequeñas implican menor grado de complejidad, y por ende, menor carga de trabajo, así como sucede lo contrario con naves de mayores dimensiones.

Si bien la hora de trabajo de cada una de estas tareas tiene un costo diferente, para simplificar se puede establecer un valor de jornal (hora hombre) de \$10<sup>1</sup> y calcular el costo correspondiente únicamente a la mano de obra para los servicios de reparación. Como se puede observar, este valor asciende, adicionando los valores de los tres tipos de buques, a una suma total de \$766 mil, generando un empleo de 344 personas.

De acuerdo a la eslora de los buques y al tiempo en seco que necesita cada uno de ellos para las reparaciones, no es arriesgado suponer que en un mes pueden ingresar a dique dos o tres buques simultáneamente. En este caso, esos valores de ingresos y empleo podrían generarse mensualmente. Por más que esto es sólo una aproximación a los valores reales, que varían de buque a buque, nótese el mayor impacto por sobre la reparación entre mareas de los buques pesqueros, que según el estudio anterior, arroja un costo de \$16 mil solamente para los servicios de mantenimiento.

Por lo tanto, la pregunta pertinente sería: ¿hay posibilidades de recibir como mínimo esa cantidad de buques mensuales? ¿Es una estimación demasiado ambiciosa o, por el contrario, el mercado potencial evidencia cifras interesantes?

<sup>1</sup> Este valor de referencia surge como promedio estimativo del costo de la hora de trabajo que se cobra internacionalmente por los diferentes rubros (u\$s 35 para la parte electrónica, u\$s 18 para los sistemas de frío, por citar algunos de los casos de mayor costo, que se compensan con valores menores cuando no se requiere tanta calificación en la mano de obra).

Tabla 1.a. Carga de trabajo en la puesta a seco de un pesquero congelador

Actividad	Personal a bordo	Personal en taller	Personal total	Total jornales (horas hombre)	Costo total
Calderería	15	6	21	3.150	31.500
Electricidad	6	2	8	1.200	12.000
Electrónica	2		2	300	3.000
Carpintería	5	3	8	1.200	12.000
Mecánica	6		6	900	9.000
Carenado	30		30	4.500	45.000
Ranchinaje	10		10	1.500	15.000
Hidráulica	5		5	750	7.500
Frío	4		4	600	6.000
<b>TOTAL</b>	<b>83</b>	<b>11</b>	<b>94</b>	<b>14.100</b>	<b>141.000</b>

Valor del jornal (\$/hora): 10  
Promedio horas diarias: 10  
Número de días: 15

Tabla 1.b. Carga de trabajo en la puesta a seco de un buque tanque

Actividad	Personal a bordo	Personal en taller	Personal total	Total jornales (horas hombre)	Costo total
Calderería	30	10	40	10.000	100.000
Electricidad	10	5	15	3.750	37.500
Electrónica	2	2	4	1.000	10.000
Carpintería	2	2	4	1.000	10.000
Mecánica	8	4	12	3.000	30.000
Carenado	20		20	5.000	50.000
Ranchinaje	20		20	5.000	50.000
Hidráulica	4	2	6	1.500	15.000
Frío	2	2	4	1.000	10.000
<b>TOTAL</b>	<b>98</b>	<b>27</b>	<b>125</b>	<b>31.250</b>	<b>312.500</b>

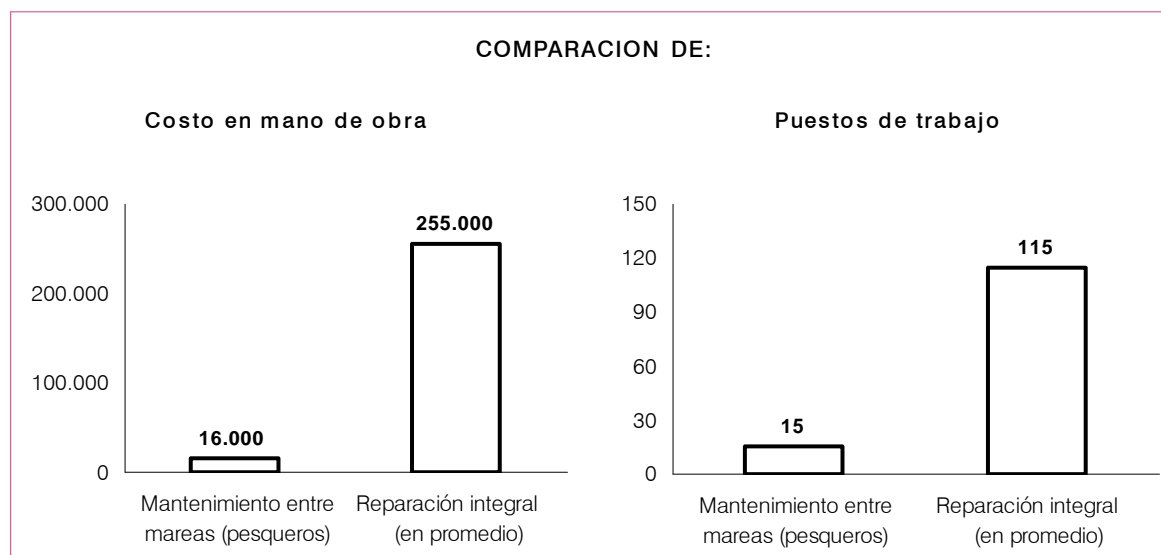
Valor del jornal (\$/hora): 10  
Promedio horas diarias: 10  
Número de días: 25

Tabla 1.c. Carga de trabajo en la puesta a seco de un buque de cargas generales

Actividad	Personal a bordo	Personal en taller	Personal total	Total jornales (horas hombre)	Costo total
Calderería	30	10	40	10.000	100.000
Electricidad	10	5	15	3.750	37.500
Electrónica	2	2	4	1.000	10.000
Carpintería	2	2	4	1.000	10.000
Mecánica	8	4	12	3.000	30.000
Carenado	20		20	5.000	50.000
Ranchinaje	20		20	5.000	50.000
Hidráulica	4	2	6	1.500	15.000
Frío	2	2	4	1.000	10.000
<b>TOTAL</b>	<b>98</b>	<b>27</b>	<b>125</b>	<b>31.250</b>	<b>312.500</b>

Valor del jornal (\$/hora): 10  
Promedio horas diarias: 10  
Número de días: 25

Fuente: elaboración propia en base a consultas de empresas del sector.



## El mercado potencial

Para estimar el total de buques que componen la demanda de servicios de reparación en los puertos del mar argentino, y dentro de los cuales Bahía Blanca puede aumentar su nivel de actividad en esta materia, se puede pensar en cuatro niveles:

- a) Buques radicados en puertos argentinos (fundamentalmente pesqueros de altura).
- b) Buques *poteros* charreados para pescar en mar argentino, subconjunto del grupo anterior.
- c) Buques pesqueros que operan fuera de las 200 millas.
- d) Otro tipo de buques (cargueros, portacontenedores, petroleros, gaseros, etc.) de bandera extranjera que transitan por los puertos argentinos.

Cuando se habla del mercado potencial en la reparación de buques se piensa en embarcaciones de todo tipo factibles de ser atendidas por los talleres locales. Sin embargo, algunas naves se visualizan con mayor probabilidad de ser captadas. Esta característica se relaciona con el tipo de reparaciones a realizar y los costos que ellas implican.

En este contexto, los buques pesqueros que operan en Argentina poseen algunas características que los posicionan como uno de los principales clientes potenciales, con elevadas posibilidades, entre otras por cuestiones como las siguientes:

- Al estar radicados en la zona, no les conviene trasladarse a otros países a reparar. El adicional de combustible por la mayor distancia anula o reduce el beneficio del menor costo en la reparación, donde incluso existe cierta incertidumbre respecto a la calidad del servicio.
- Los armadores (nacionales o no) envían al barco a reparaciones cuando finaliza su faena, ya sea para los mantenimientos entre marea como para el bianual. En cambio, los fletes internacionales que cargan o descargan mercadería en los puertos nacionales, cuando pasan por éstos últimos están en plena labor. Los mantenimientos los realizan cuando finalizan su tarea y regresan a su puerto de asiento, dado que estarán fuera de operaciones aproximadamente un mes.
- Para los buques de bandera extranjera, la mayoría de sus costos –en dólares– resultan en proporción más caros en Argentina, como consecuencia de la paridad peso-dólar. El tipo de cambio resta competitividad a los talleres del país frente a competidores extranjeros.

De todos modos, esta firme factibilidad de operar con buques pesqueros no descarta los otros tipos de embarcaciones antes mencionados. Es más, el ingreso de estos buques de mayor porte a los diques de la BNPB está creciendo últimamente. Lo que sí este análisis relega a un segundo plano de importancia es un gran número de embarcaciones de media y baja altura, cuyo impacto en la generación de empleo e ingresos es bastante menor. Por otro lado, un componente que se podría denominar "localismo" actúa a favor de los talleres de los puertos a los cuales pertenecen. Por lo general estas naves se reparan en su puerto de asiento. Es decir, difícilmente embarcaciones medianas o pequeñas de Mar del Plata o de Caleta Olivia, por mencionar dos puertos, vengán a reparar a Bahía Blanca, tanto por el mayor consumo de combustible en el que incurrirían como para dar trabajo a su región.

A continuación se intentará indagar cada uno de los segmentos en que se divide el mercado potencial, previo a lo cual se realizará una caracterización de cada uno de los puertos del litoral marítimo argentino.

## **Análisis del movimiento en los puertos del litoral marítimo argentino**

El movimiento de buques en cada puerto da una idea, por un lado, de la especialización de dicha terminal marítima, y por otro lado, de la posibilidad de futuros clientes en el servicio de reparaciones. La Tabla 2 muestra la cantidad de entradas a puerto por categoría de buque.

**Movimiento de buques en los puertos del litoral marítimo argentino.**

*Tabla 2*

Entradas a puerto - Año 1999

<b>Tipo de buque</b>	<b>MDP</b>	<b>QQ</b>	<b>BBCA</b>	<b>SAE</b>	<b>PMAD</b>	<b>RAWSON</b>	<b>P.COL</b>	<b>C.RIVAD</b>
Inflamables	35	1	445		13			176
Mercantes y carga general	46	23	74	170	103	0	0	0
Cerealeros y fertilizantes	10	223	254	56	15			
Pesqueros	11.570	1.700	343	2.520	601	110	430	3.234
<b>Tipo de buque</b>	<b>C.OLIVIA</b>	<b>P.DES</b>	<b>S.JULIAN</b>	<b>S.CRUIZ</b>	<b>R.GALLEG</b>	<b>R.GDE</b>	<b>USHUAIA</b>	
Inflamables	135	9		3	75	50	17	
Mercantes y carga general	0	67	0	0	18	0	66	
Cerealeros y fertilizantes								
Pesqueros	558	456	62	88			88	

Un complemento interesante de las estadísticas de movimiento de buques es el registro de buques radicados en los puertos, también provisto por Prefectura Naval Argentina. En el presente informe se detallan las embarcaciones dedicadas a la pesca (costera o de altura) que utilizan como puerto de asiento las terminales marítimas argentinas.

Según los datos obtenidos, Quequén y Bahía Blanca se caracterizan por el mayor movimiento de barcos cerealeros con respecto a otras terminales. En este último, además, resulta muy significativo la entrada de buques de inflamables, dada la especialización de Puerto Galván.



Pesqueros radicados en los puertos del litoral marítimo argentino

Tabla 3

Tipo de buque	MDP	QQ	BBCA	SAE	PMAD	RAWSON	P.COL
Factoría	4	1	4		10		
Congelador	16	5			25		
Fresquero	153			4	6	1	
Potero	4				39		
Costeros	93	7		13		15	
Rada ría	110	20	48	1		19	
Artesanal	10		86	9	8		22
<b>Subtotal altura</b>	<b>24</b>	<b>6</b>	<b>4</b>		<b>74</b>		
<b>Subtotal media y baja altura</b>	<b>366</b>	<b>27</b>	<b>134</b>	<b>27</b>	<b>14</b>	<b>35</b>	<b>22</b>

Tipo de pesquero	C.RIVAD	C.OLIVIA	P.DES	S.JULIAN	S.CRUIZ	USHUAIA
Factoría			5			
Congelador	27	21	48			9
Fresquero	56	27		3		1
Potero	4	3	14		28	
Costeros						
Rada ría						
Artesanal		2				
<b>Subtotal altura</b>	<b>31</b>	<b>24</b>	<b>67</b>		<b>28</b>	<b>9</b>
<b>Subtotal media y baja altura</b>	<b>56</b>	<b>29</b>		<b>3</b>		<b>1</b>

<b>TOTAL ALTURA</b>	<b>267</b>	<i>Fuente: Prefectura Naval Argentina</i>				
<b>TOTAL MEDIA Y BAJA ALTURA</b>	<b>714</b>					

En la provincia de Chubut, además del movimiento pesquero de Puerto Madryn, se puede observar que Comodoro Rivadavia y Punta Colorada se posicionan como importantes dentro de esta actividad. La principal diferencia entre ambos radica en la pesca costera y de rada ría en el golfo San Jorge (donde se ubica Comodoro Rivadavia), lo que eleva el indicador de entradas.

Caleta Olivia y Puerto Deseado aparecen como los dos puertos pesqueros más importantes de la provincia de Santa Cruz, mientras que Río Gallegos evidencia un perfil orientado a los buques transportadores de combustible y de carga general. Finalmente, en la provincia de Tierra del Fuego, Ushuaia presenta una mayor diversificación en la llegada de buques, mientras que Río Grande sólo recibió embarcaciones cisterna durante 1999.

*El 94% de los barcos pesqueros con puerto de asiento en Mar del Plata son de baja y media altura.*

El caso de Mar del Plata es por demás significativo. Según Prefectura Naval Argentina, durante 1999 se registraron más de 11 mil entradas de buques pesqueros. Esto haría pensar en una gran demanda para reparaciones. Sin embargo, en la Tabla 3 se puede observar que el 94% de los barcos pesqueros con puerto de asiento en Mar del Plata son de baja y media altura, muchos de los cuales (los costeros y los artesanales) entran y salen en el día, a diferencia de los fresqueros, cuyas entradas son semanales, y de los congeladores, cuyas frecuencia de ingreso es prácticamente bimestral.

Como contraejemplo se puede tomar el caso de Puerto Madryn. La cantidad de entradas de buques es sensiblemente menor que Mar del Plata (601 contra 11.570). Sin embargo, la flota radicada en este puerto patagónico es mayoritariamente de altura (35 congeladores y 39 poteros sobre un total de 88 buques). Por esto, sin entrar en otras consideraciones, se puede aseverar que existen más clientes potenciales en Puerto Madryn que en Mar del Plata.

El inciso d) es de muy difícil estimación. Según fuentes consultadas en algunas firmas pesqueras, la cantidad de buques que opera en el límite de las 200 millas es ampliamente mayor que el número que opera dentro del mar argentino. La mayor concentración se encuentra al sur del paralelo 48° S. Sin embargo, no existe registro alguno sobre estos pesqueros, y la única información que trasciende es la procedencia desde países orientales mayoritariamente. Estas embarcaciones son necesariamente de tipo congelador, ya que en caso contrario sería imposible conservar la mercadería durante tantos días de navegación.

El gran cuestionamiento que se hace a estos pesqueros es que están capturando recursos pertenecientes a las aguas jurisdiccionales argentinas aún ubicándose fuera de las 200 millas, ya que los cardúmenes son migratorios y no existe un límite definido en el cual se desplazan. Por lo tanto, algunas fuentes consultadas indicaron la inconveniencia de brindarles apoyo en la forma de servicio de reparaciones.

Otro segmento componente del mercado potencial que refleja algún grado de conflicto son los buques poteros charteados, identificados en el inciso c) de la caracterización del mercado potencial. Según información oficial, las licencias otorgadas en el corriente año son 54. En su mayoría pertenecientes a países orientales (Japón, Corea, Taiwán, Camboya, China), estas naves tienen permisos para faenar en aguas argentinas en la temporada del calamar. Estas licencias son ampliamente cuestionadas por pescadores nacionales.

## Consideraciones finales

Las dos preguntas fundamentales en este estudio son: ¿cuál sería el impacto económico directo en la economía regional si se explotara más el perfil de servicios a los buques en los puertos de la ría local? y ¿existe mercado potencial para esta actividad?

A través del análisis realizado, surgen los siguientes puntos:

- Dada la gran concentración de buques pesqueros en el sur del Mar Argentino, y dado que la infraestructura de Puerto Deseado y Caleta Paula resultan insuficientes para esta tarea, Bahía Blanca se convertiría en una opción interesante para los armadores. Para esto, los oferentes del servicio deben tener un costo acorde a los internacionales.
- Según las fuentes consultadas, el puerto de Montevideo está en este momento colmado de buques esperando para ser reparados. El congestionamiento es signo alentador, dado que la demanda insatisfecha puede conjugarse con la capacidad ociosa de nuestro puerto.
- Si una gran cantidad de buques que opera fuera de las 200 millas al sur del paralelo 48° S se traslada hasta el puerto de Montevideo para realizar las reparaciones, el puerto local puede transformarse en una alternativa interesante. Para esto deben estar habilitados para ingresar en el Mar Argentino a través de un corredor marítimo. Según las fuentes consultadas, el flujo de ingreso de embarcaciones sería aún mayor que en los buques de bandera nacional. Sin embargo, surgen algunas complicaciones en este segmento, que serán abordadas en estudios posteriores, como por ejemplo, la posibilidad de que pesquen en el mar territorial en su trayecto hacia los puertos.
- La cuantificación del mercado potencial arroja resultados interesantes. Calculando un total de 150 buques radicados en los puertos del litoral marítimo argentino, y

suponiendo que el mantenimiento integral se realiza cada 3 años, esto significa que en un lapso de 3 años (36 meses), todos los buques entrarían a dique seco, lo que arroja una frecuencia de más de 4 buques mensuales. Este valor no tiene en cuenta los buques medianos y pequeños, ni la reparación entre mareas de los pesqueros, lo cual haría incrementar el personal abocado a los servicios de mantenimiento. A esto se debería adicionar las embarcaciones de origen extranjero que transitan por puertos argentinos, lo cual eleva significativamente el número de potenciales clientes para reparaciones. Sin embargo, es necesario analizar con prudencia la cuantificación del mercado potencial. Algunos puntos a tener en cuenta son:

1. Los buques poteros extranjeros con licencia para pescar calamar en aguas jurisdiccionales tienen un menor grado de factibilidad de ingreso para reparaciones a puertos argentinos. El mantenimiento que realizan estos barcos es mínimo, es decir, no gastan en nuestro país más que en el reaprovisionamiento.
  2. Los datos de Prefectura Naval Argentina pueden estar contemplando pesqueros que se encuentran inactivos, por lo que el número estimativo final se podría llegar a reducir.
  3. Por otro lado, las estadísticas de entradas de buques pueden reflejar en algunos casos más de una entrada de la misma embarcación en el año, con lo cual se sobreestima el mercado potencial.
  4. Como contrapartida, hay que destacar que últimamente se perfila una tendencia creciente de ingreso a los astilleros de la BNPB de buques cerealeros, petroleros y portacontenedores, propiedad de armadores extranjeros,
- En el caso de los pesqueros, el impacto de la reparación integral es sustancialmente mayor que la reparación entre mareas, pero de ningún modo son actividades competidoras, sino complementarias. Con algunos buques realizando reparaciones en dique seco, otros efectuando su mantenimiento entre mareas y embarcaciones medianas y pequeñas siendo reparadas en un varadero, el movimiento del puerto local adquiriría una dimensión inusitada, y el nivel de actividad incrementaría notablemente los puestos de trabajo. Si a esto se le agrega la provisión de repuestos para la reparación y todo lo referente a combustibles, lubricantes y víveres, evidentemente el perfil de nuestro puerto dejaría de ser únicamente cerealero y de inflamables. Por otro lado, con las ventajas de infraestructura frigorífica y de accesos a muelles, se generaría un importante movimiento de carga general, fundamentalmente productos de la pesca.
  - Para tener una idea de la magnitud del impacto directo de estas actividades, según lo expuesto en el párrafo precedente, la actividad reparadora de buques aportaría a la economía regional más de 300 empleos y un ingreso anual superior a los 7 millones de dólares. Este cálculo se realizó tomando como base el ingreso mensual de dos buques pesqueros y uno de gran porte a dique seco para el caso de las reparaciones integrales. Este impacto sería mayor si se contemplan también los servicios entre mareas<sup>2</sup>.

Posicionándose como puerto de servicios surgen otras actividades conexas, que tal como se mencionara en el estudio anterior, conforman el segundo eslabón en la cadena: el empleo indirecto. Estas actividades se relacionan con el aprovisionamiento de los buques.

En una próxima etapa del estudio se tratará de determinar en qué condiciones se encuentran los puertos de la ría de Bahía Blanca como oferentes de servicios calificados de reparaciones, es decir, cuáles son sus ventajas y sus limitaciones. Este análisis permitiría delinear algunos aspectos estratégicos a tener en cuenta si el objetivo es potenciar la actividad portuaria y sus repercusiones sobre la economía regional a través de la oferta de este tipo de servicios. ■

<sup>2</sup> Ver IAE 51, julio 2000, "La pesca como oportunidad de crecimiento".

# VISITE

[www.creebba.org.ar](http://www.creebba.org.ar)

## el sitio del CREEBBA

Análisis sectoriales

Estudios especiales

Informes de coyuntura

Estadísticas

Actualidad económica

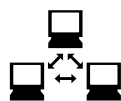
Links a sitios de interés

Novedades

Accesos para consultas *on line*

Motor de búsqueda

Una forma ágil de acceder a la más completa y actualizada información sobre la economía de Bahía Blanca y su región



# El Corredor Bioceánico como estrategia de desarrollo

□  
El eje central de una estrategia para el impulsar el crecimiento de la región es el desarrollo de un corredor de transporte entre Chile y Brasil, con uno de sus principales nodos para la transferencia de cargas en el puerto de Bahía Blanca.

□  
Se excede por mucho la finalidad de crear nueva infraestructura de transporte a través de la anhelada conexión ferroviaria con Chile: persigue el impulso del crecimiento mediante una mayor integración de la Región Norpatagónica con Brasil.

□  
El proyecto avanza y presenta una excelente perspectiva. El objetivo de este estudio es presentar los fundamentos de la estrategia, los pasos seguidos hasta ahora en su implementación, las perspectivas y los principales desafíos pendientes.

<sup>1</sup> "Camino a Brasil: Corredor Trasandino del Sur" - IAE 51, julio 2000.

<sup>2</sup> "Revisión de Estudios de Prefactibilidad Proyecto Trasandino del Sur"; CREEBBA - Bilbao Plaza Marítima; mayo 1999

<sup>3</sup> Extensión del tramo pavimentado y construcción de un cobertizo que asegurará la operatividad durante todos los días del año a través de uno de los pasos de menor altura.

En un informe anterior<sup>1</sup>, se explicaron los fundamentos de la viabilidad y potencial de crecimiento del Corredor Trasandino del Sur. En forma resumida, el proyecto de una red de transporte requiere definir nodos, medios y puntos de origen y destino de las cargas. Desde hace tiempo, con respecto al Trasandino del Sur, existía una definición clara de los medios pero una idea más imprecisa sobre cuales eran los intercambios que podían cimentar la primera etapa de crecimiento a partir de los incipientes cargas actuales que circulan por el paso cordillerano de Pino Hachado. A partir de una investigación reciente<sup>2</sup> se pudo comprobar que existe un mercado factible, y en él, con un rol trascendente, el intercambio del Sur de Chile con Brasil.

Este estudio y otros posteriores han permitido verificar la competitividad del servicio Multimodal actual. Como vía de enlace entre Brasil y el sur de Chile, el sistema propuesto, presenta tarifas levemente inferiores a la competencia, mayor flexibilidad y fundamentalmente, la posibilidad de ganar una sustancial reducción de fletes acompañada de un mejor servicio en la medida que se consolide el servicio de contenedores por el Puerto de Bahía Blanca. El sustento de estas mejoras radica en las inversiones para la construcción de un nuevo muelle en el Puerto local, la extensión del ramal ferroviario en dirección a Chile y las mejoras realizadas en el camino cordillerano a uno y otro lado de la frontera<sup>3</sup>. Sus resultados se verán en el transcurso del próximo año.

El desarrollo del Corredor debería impulsarse en el fuerte aumento de cargas generado por las ampliaciones del Complejo Petroquímico y potenciarse con la captación de los flujos de intercambio entre el Sur de Chile y Brasil. El primero tiene mayores posibilidades de concretarse, significa un volumen importante pero limitado por la capacidad de producción instalada. El segundo requiere más tiempo, pero presenta un gran potencial de crecimiento. Esta expansión asociada al Corredor distinguiría dos fases. En el corto y mediano plazo, la demanda crecería a través de la absorción de cargas entre Brasil y sur de Chile, reforzadas por exportaciones de la Región Norpatagónica a cualquiera de estos destinos. En el largo plazo, la baja de costos y confiabilidad del sistema tornará viables otras posibilidades entre las que se destaca la captación de intercambios entre el Sur de Chile y Europa así como la potenciación de exportaciones e importaciones en la zona de influencia del Corredor.

## Acciones y logros

Sobre estos pilares, con el aporte del sector privado de Neuquén y Bahía Blanca, sumado al indiscutible liderazgo del gobierno de la provincia de Neuquén, ha continuado la construcción de la estrategia del Corredor Bioceánico.

A lo largo del último año hubo avances notables en dirección a promover las bondades del nuevo sistema a posibles usuarios o potenciales operadores del servicio de transporte. Se realizaron misiones en el exterior para contactar grupos inversores y aportar elementos que faciliten la evaluación de inversiones. Por otro lado, se procuró dar los primeros pasos en la integración con el gobierno y la comunidad empresaria de Concepción, San Pablo y Porto Alegre.

Otra línea de acción fue la gestión de apoyos políticos de los gobiernos nacionales de Chile y Argentina así como de otros entes mixtos como el Comité de Rutas de Integración del Cono Sur a fin de sumar respaldos y garantías a posibles inversores del exterior. Por otra parte, a partir de encuentros con los operadores y principales clientes actuales del servicio Multimodal, se desarrolló una agenda de acciones que permitieron ir resolviendo pequeños y grandes obstáculos en el transporte de mercaderías por el Paso de Pino Hachado.

Entre los principales resultados de estas gestiones se pueden destacar los siguientes:

□ Se han afectaron recursos y equipamientos para mejorar las condiciones de tránsito del camino a través de la cordillera.

□ Existe un claro y concreto interés de importantes grupos inversores internacionales, que ya se encuentran estudiando la viabilidad de la propuesta. Los grupos interesados acreditan una vasta experiencia y respaldo en el sector del transporte<sup>4</sup>.

□ El nuevo Presidente de Chile ha manifestado públicamente el objetivo de profundizar la integración comercial con Argentina y en este marco, ha considerado prioritario al Paso de Pino Hachado como vía de integración. Este dato contrasta con el escaso interés de los funcionarios y empresarios del vecino país con la que solían chocar las propuestas del lado argentino.

□ Se firmaron acuerdos de cooperación para impulsar el Corredor Bioceánico, del Gobierno de Neuquén con la Intendencia de la Región de Los Lagos y la Intendencia de la Región del Bio Bio.

□ La propuesta del nuevo sistema de transporte ha despertado y captado el interés entre potenciales usuarios y operadores de servicios de transporte en Brasil. Cabe señalar que hasta hace poco tiempo prácticamente desconocían la existencia de esta alternativa de enlace con los mercados de Chile.

□ Se ha logrado la inclusión del proyecto del Corredor en la propuesta del Plan Maestro de Transporte que elevaría el Comité de Rutas de Integración a las cancillerías de los Gobiernos de Sudamérica. Este antecedente suma un valioso respaldo para la gestión de apoyos financieros gubernamentales o de organismos internacionales de financiamiento.

□ A partir de contactos con altos directivos de entidades internacionales de financiamiento (Corporación Andina de Fomento -CAF- y Banco Interamericano de Desarrollo -BID-), se elevará la propuesta para el análisis de sus posibilidades de asistencia financiera.

*El impulso que el gobierno neuquino ha conferido al Corredor se sumó positivamente a los esfuerzos del sector privado.*

<sup>4</sup> Entre las empresas interesadas figuran Ferrovías (Portugal), RENFE y Dragados (España), Allston (Francia), Canarail (Canadá).

## Perspectivas

El proyecto del Corredor presenta una excelente perspectiva. Este pronóstico se respalda en los acontecimientos descritos, sucedidos a lo largo de los dos últimos años. En forma gradual se va configurando un escenario altamente auspicioso para su futuro desarrollo.

*En forma gradual se va configurando un escenario altamente auspicioso para el futuro desarrollo del Corredor.*

La mejor evidencia de la positiva evolución del proyecto consiste en el comportamiento de las cargas en la frontera con Chile, a través del Paso de Pino Hachado. Como se puede apreciar en la tabla respectiva, entre 1998 y 1999 se registró un importante crecimiento de las cargas totales del 21%. A fines del año pasado, se movilizaban poco más de 15 mil toneladas anuales, con una circulación de 1400 camiones. Estas cifras ya reflejan una evolución positiva; no obstante, la tendencia creciente del intercambio queda claramente reflejada en la evolución de las cargas en los primeros meses del año en curso. Comparando con los primeros siete meses de 1998, se observa un ritmo de crecimiento ascendente. Transcurridos poco más de la mitad del año en curso, el volumen de cargas (casi 25 mil toneladas) supera el total de movimientos de 1999 (poco más de 15 mil toneladas).

Las principales mercaderías transportadas desde Argentina a Chile consisten en gasolina y gas-oil, baldosas y cerámicas, piedra caliza, polietileno y PVC. En sentido opuesto, los principales productos consisten en madera aserrada y papel prensa.

### Tráfico frontera: transporte de cargas

Aduana Talcahuano - Avanzada fronteriza Liucura

Período	Dirección	Nº vehículos	Carga (miles tn)
1998		1.382	12.761
1999		1.411	15.452
		2%	21%
ene-jul 1998	Argentina - Chile	233	14.376
	Chile - Argentina	235	400
	Total	468	(1) 14.776
ene-jul 2000	Argentina - Chile	951	22.980
	Chile - Argentina	933	1.588
	Total	1.884	24.568
<b>Variación 7 meses 00/98</b>		<b>303%</b>	<b>66%</b>

(1) Dato estimado en base al volumen promedio por camión proveniente de Chile en el primer semestre del año en curso.

Fuente: Elaboración propia en base a consulta a Aduana de Talcahuano.

Además de la evolución de los tráficos, interesa resaltar el desnivel en los flujos de intercambios. Casi la totalidad de las cargas son exportaciones de nuestro país en dirección a Chile. Este desnivel en las cargas determina un alto costo del transporte terrestre para el cruce de la cordillera y una oportunidad de una sensible mejora en los costos del servicio si se equilibran las cargas en una y otra dirección. También refleja todo el potencial que queda para desarrollar a través de la captación de exportadores chilenos.

El crecimiento no se limita al transporte de carga dado que también se advierte un fuerte crecimiento turístico reflejado en el mayor tránsito de personas. De acuerdo a estadísticas oficiales, la circulación de personas aumentó de 65 mil en 1996 a cerca de 100 mil personas en 1999, proyectándose un movimiento de casi 150 mil para el año en curso.

Con los volúmenes alcanzados en lo que va del año se proyecta para fin de año un volumen de 40 mil toneladas, triplicando el alcanzado a fines del año anterior. Con este resultado, el Paso de Pino Hachado se proyecta como uno de los pasos a lo largo de la frontera con Chile, con mayor crecimiento en las cargas durante los últimos años.

Muy probablemente, esta situación tenderá a acentuarse en el próximo año. En el 2001, en función del resultado de algunas negociaciones puntuales de gran envergadura con empresas del Complejo Petroquímico de Bahía Blanca y otras de Neuquén existe posibilidades razonables de alcanzar las 150 mil toneladas, lo que representaría un incremento de 15 veces en el transcurso de poco menos de dos años<sup>5</sup>.

Las perspectivas alentadoras del sistema de transporte propuesto también se ven fortalecidas por otros factores. Por razones de brevedad, solamente se enuncian los más importantes:

- ▣ Avance de las obras de pavimentación en el camino cordillerano, previéndose completar los 30 kilómetros faltantes entre el 2001 y el 2002.
- ▣ Próximo inicio de la construcción de un cobertizo para evitar el taponamiento con nieve
- ▣ Inicio del servicio marítimo regular de contenedores por el Puerto de Bahía Blanca a partir de la cargas aportada por empresas del Complejo Petroquímico.
- ▣ Aceleración de la integración de Chile al MERCOSUR.
- ▣ Congestionamiento en el cruce de la Cordillera por el Paso de los Libertadores (Mendoza).
- ▣ Construcción de una terminal Multipropósito en el Puerto de Bahía Blanca
- ▣ Aumento de las tarifas del transporte marítimo.
- ▣ Construcción del primer tramo de vías desde Zapala, en dirección a Chile, a partir del aporte del Estado Nacional y del gobierno provincial de Neuquén
- ▣ Llamado a licitación para la construcción del próximo tramo del Ferrocarril Trasandino.

<sup>5</sup> La empresa Polisor anunció la posibilidad de comenzar exportaciones de 40 mil toneladas de polietileno, lo que significaría la duplicación de la carga proyectada con la opción de aumentar hasta 70 mil toneladas / año. Sobre esta base, podrían sumarse cargas adicionales de fertilizantes, metanol, PVC y piedra caliza.

## Desafíos

Los avances son significativos, sin embargo aún restan grandes desafíos. Aún subsisten problemas operativos que pueden redundar en una mejor calidad y confiabilidad en el servicio Multimodal actual. Entre estos, los operadores del servicio destacan la agilización de los procedimientos aduaneros. Con una perspectiva de más largo plazo, el futuro del corredor depende de la posibilidad de acuerdos y alianzas estratégicas entre los principales operadores del servicio de transporte. Este acuerdo necesariamente deberá involucrar a las empresas ferroviarias, el Puerto de Bahía Blanca y en una segunda instancia, debería extenderse a los futuros concesionarios del tramo ferroviario entre Zapala y Lonquimay con la opción de incorporar importantes dadores de carga de Chile, Argentina y Brasil; así como alguna empresa de servicios marítimos que opere con el puerto de Bahía Blanca. A partir de estos acuerdos, se estará en condiciones de ofrecer un servicio Multimodal integral desde el origen hasta el punto final de destino (servicio "puerta a puerta").



## Su importancia

<sup>6</sup> Incluyendo Chile.

Esta idea excede por mucho la finalidad de crear nueva infraestructura de transporte a través de la anhelada conexión ferroviaria con Chile. La propuesta persigue una meta de impulsar el crecimiento económico a través de una mayor integración de la Región Norpatagónica con el MERCOSUR ampliado<sup>6</sup> y para la captación de nuevas inversiones en esta amplia zona del Sur del país. Significa la oportunidad de integración entre regiones dotadas de una rica y diversificada dotación de recursos que van desde la actividad agropecuaria hasta el turismo, pasando por la fruticultura, la energía, la minería y la pesca. Una eficaz red de transporte permitiría consolidar un conjunto de mercados (Concepción, Alto Valle, Bahía Blanca) que en forma individual no alcanzan una dimensión suficiente para estimular el desarrollo de actividades fuertemente especializadas e innovadoras, a la altura requerida por el exigente entorno competitivo actual. Esta red representa un marco apropiado para la generación de nuevas oportunidades de negocios y un poderoso estímulo sobre quienes deben aprovechar estas nuevas situaciones, los emprendedores.

Del mismo modo, para Bahía Blanca, es un proyecto vital en su aspiración de recuperar la senda del crecimiento. En la última década, al eliminarse las barreras al comercio -costos de transporte, comunicación y aranceles- los empresarios han resignado participación en el mercado local y no han encontrado formas para insertarse en mercados externos. El desarrollo de este Corredor, puede representar una contribución fundamental para revertir falencias estructurales, como la ausencia de un desarrollado perfil exportador o la escasez de emprendedores dispuestos a asumir riesgos en negocios con conceptos innovadores, carencias que hasta el momento persisten e impiden una eficaz inserción de la economía local en el resto del mundo.

Por su privilegiada ubicación, cabecera este del Corredor y punto de enlace entre el modo terrestre y el marítimo, Bahía Blanca es un nodo fundamental de este Corredor. El aumento del comercio propiciaría la expansión de actividades de servicios, en modo particular, el transporte marítimo de contenedores. En este marco se irán reforzando las posibilidades y el atractivos de otros emprendimientos como la Zona Franca y de nuevas actividades de servicios en el entorno portuario. Esta situación generaría un alto impacto sobre la economía regional, en claro contraste con el tradicional transporte marítimo a granel. En pocas palabras, el desarrollo del Corredor Bioceánico puede ser el punto de partida para la generación de nuevas oportunidades de inversión, instalando un marco estimulador para la búsqueda de una mayor eficiencia, y un mejor aprovechamiento de una rica dotación de recursos. ■

# Posibles instrumentos frente a la crisis ambiental<sup>1</sup>

□  
*El debate ambiental no debería centrarse exclusivamente en la contaminación, sino que hay que tener en cuenta la importancia de la seguridad del proceso industrial para evitar accidentes.*

□  
*Más allá de los cambios positivos que puedan surgir de la nueva ley, no deben dejarse de lado nuevos instrumentos tales como la adopción de Sistemas de Gestión Ambiental.*

□  
*El espectro de herramientas disponibles da la posibilidad de mejorar de un modo eficiente el control de la contaminación ambiental y la seguridad industrial.*

Los recientes accidentes industriales ocurridos en las empresas del Polo Petroquímico local han puesto nuevamente en el centro del debate al problema ambiental. Tan intensas han sido las discusiones derivadas de estos incidentes que inclusive se ha llegado a plantear la clausura definitiva de las plantas, y se han producido modificaciones largamente esperadas por las autoridades locales en lo que respecta a la injerencia de la Municipalidad en los mecanismos de control.

Con el fin de no caer en posiciones extremas o voluntaristas, es necesario analizar con profundidad los mecanismos que existen para minimizar los efectos negativos que este tipo de radicaciones generan sobre la comunidad, teniendo en cuenta las particularidades de nuestro medio. Además, se debe tener en claro que cuando se habla de impacto ambiental, no sólo se está refiriendo a la contaminación propiamente dicha, sino también a todos los efectos negativos o positivos que se produzcan sobre el funcionamiento de la comunidad.

En primer término se analizarán las herramientas que surgen de la legislación, centrándose particularmente en cómo se modificarán luego de los cambios ocurridos en las últimas semanas. Posteriormente, se estudiará de qué manera una acción voluntaria de las empresas, como es la adopción de un Sistema de Gestión Ambiental, podría ser beneficiosa para reducir los riesgos de convivir con estas industrias en forma diaria.

## Legislación ambiental

Uno de los principales inconvenientes de la legislación ambiental de nuestro país es que no está compilada en un único cuerpo, tanto en el ámbito nacional como provincial, sino que existen numerosas leyes específicas dispersas que trata cada una un tema particular. Esto ha hecho que las normas no traten los problemas en forma global y completa, y que en muchos casos sean contradictorias o incompatibles entre sí.

Si bien en la reforma de 1994 la protección ambiental ha sido incorporada a la Constitución Nacional, al gobierno federal sólo le compete dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, deslindándole a las provincias la confección de las leyes necesarias para complementarlas. La Provincia de Buenos Aires es uno de los distritos que más ha desarrollado la legislación ambiental en el país, lo cual resulta lógico si se tiene en cuenta que

<sup>1</sup> Se agradecen los comentarios y la colaboración del Ing. Carlos Doré, quien se ha desempeñado como gerente de una de las plantas del Polo Petroquímico.

*Se observa cada vez una mayor descentralización en la legislación de control ambiental.*

*El control municipal de las empresas del Polo Petroquímico y el puerto tendría un costo anual cercano a los 800 mil dólares, que será financiado con tasas que pagarán dichas empresas.*

es a su vez la región donde se concentra el mayor número de establecimientos industriales. Si bien las primeras leyes ambientales en la provincia datan de fines de la década de los cincuenta, no fue sino hasta los noventa cuando se empezó a desarrollar un marco normativo que pudiera brindar herramientas para controlar la contaminación ambiental. En este sentido, uno de los primeros avances en materia ambiental en la provincia fue la sanción en 1993 de la Ley 11.459 de Radicación Industrial. Si bien esta no es una ley que trate específicamente el medio ambiente, en ella se establece la obligatoriedad de contar con una evaluación de impacto ambiental y una auditoría ambiental a todos los establecimientos ya radicados o a radicarse en el territorio provincial (excepto los de la categoría 1, considerados como inocuos).

Posteriormente, la Ley 11.723 del Medio Ambiente sancionada en 1995 vuelve a tratar el tema de la Evaluación de Impacto Ambiental, brindándole una mayor participación a los habitantes al permitirles consultar la evaluación de cualquier empresa en la repartición en que fueron emitidos. Por otro lado, en esta norma se observa una mayor intención de delegación a los municipios, ya que establece que la Provincia debe asegurar a cada municipio el poder de policía suficiente para la fiscalización y cumplimiento de las normas ambientales. Además de poder dictar normas locales conforme a las particularidades de cada realidad y siempre que no contradigan los principios establecidos en la ley, en caso de emergencia los gobiernos locales podrán aplicar medidas de tipo cautelar o precautorio (por ej. clausura), aun respecto a empresas que no están en su competencia, dando inmediato aviso a la autoridad que corresponda.

En el año 1996 se elaboró el Decreto 1.741 que perfeccionaba la reglamentación de la Ley 11.459. Además de brindar especificaciones para poder llevar a la práctica dicha norma, uno de los aspectos más relevantes del decreto es que estableció la posibilidad de firmar convenios con los Municipios que cuenten con capacidad operativa para que se encarguen del control total o parcial de los establecimientos de la Categoría 2, y sólo parcial para los de la Categoría 3, en cuyo caso las tareas de contralor se efectuarán en forma coordinada.

Dada la ausencia de este tipo de convenios, una de las controversias surgidas luego de los accidentes ocurridos a fines de septiembre residía sobre quien debía ejercer los controles sobre las empresas de tercera categoría radicadas en el polo petroquímico y la zona portuaria de Bahía Blanca. Luego de un fuerte debate político entre la Municipalidad y la Secretaría de

### ¿QUE ES LA EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL?

La evaluación de impacto ambiental es el análisis que realiza la Secretaría de Política Ambiental (en la 3° categoría) sobre el estudio de impacto que entregó la empresa. Allí se intenta predecir, evaluar, eventualmente cuantificar y suministrar una base para controlar los posibles impactos negativos (contaminación, erosión, deforestación, etc.) sobre el ambiente originados por un proyecto o actividad cualquiera y destacar cuales son los impactos positivos (más trabajo para la gente, mas servicios para la ciudad, etc) que pudieren existir.

Para ello, se expresará primero el ambiente físico, sin incumbencia del proyecto, en el cual se incluye las características climáticas, geología y geomorfología del lugar a instalar el emprendimiento, los recursos hídricos (superficial y subterráneos) y los recursos naturales (animales y vegetales) del lugar. También se encuentra el medio ambiente socioeconómico y de infraestructura en este. Luego se expresa el proyecto sin el ambiente, destacando la superficie ocupada por el mismo, la potencia instalada, cantidad de personas que trabajan allí, la categorización de la misma en la legislación, etc. A su vez, cuando ya se tiene el análisis del ambiente y del proyecto, estos se los unen, y de ahí surgen los impactos que acarrea el proyecto. En el caso de ser aprobado se otorga un certificado de aptitud ambiental que tiene una validez de dos años.

Política Ambiental, pareciera haberse llegado a una solución con la sanción de la Ley 12.530, que tomara trascendencia con el nombre de “Ley Tunessi”. En virtud de esta nueva normativa, la Municipalidad se podrá hacer cargo de realizar la fiscalización y control cotidiano, de constatar las infracciones y multas y de clausurar las plantas en caso de una emergencia, mientras que la provincia mantiene la potestad en la habilitación de las plantas y lleva adelante el juzgamiento y la sanción en caso de contravenciones.

Las plantas a controlar por el Municipio serían veinte, pertenecientes a diez empresas. Para ello se ha estimado necesaria una inversión inicial de 500 mil dólares, más un costo adicional de alrededor de 800 mil dólares anuales. Dichos montos serían financiados por la tasa municipal que prevé la nueva ley, en concepto de retribución de los servicios de control y monitoreo y que será pagada por las empresas. Además se recibirán los fondos del 50% de la tasa creada por la ley 11.459 Art. 25 cuyo importe recauda la Secretaría de Política Ambiental.

## Nuevas herramientas

Más allá de las positivas modificaciones en las competencias de los controles que puedan surgir de la ley, debe tenerse en cuenta que se trata de empresas que llevan a cabo procesos que son no sólo potencialmente contaminantes, sino también muy peligrosos en caso de que ocurran accidentes industriales, lo que hace necesaria la búsqueda de soluciones más amplias que las que, en general, surgen de las leyes. En este sentido, la aplicación del control no se puede limitar exclusivamente a monitorear los niveles de las emisiones, sino que es necesario que se verifique que todo el proceso se lleva adelante de una forma segura.

Debido a las graves consecuencias que pueden generar, la probabilidad de ocurrencia de estos accidentes debe ser reducida al máximo a través de un fuerte proceso preventivo. Ante este panorama, se presenta el interrogante respecto a si el gobierno, tanto a nivel provincial como municipal, tiene los medios y herramientas necesarias para poder llevar adelante este tipo de control. Las experiencias pasadas y los problemas presupuestarios que afectan a todos los niveles de gobierno de nuestro país hacen suponer que sería muy difícil contar con un control que no se limite exclusivamente a medir la permanencia de las emisiones por debajo de un límite, sino que también audite la seguridad de todo el proceso en forma recurrente.

Es por ello que se convierte en una necesidad la búsqueda de nuevos instrumentos que reduzcan los riesgos de la población circundante. Una de las alternativas más factible reside en el desarrollo de los denominados Sistemas de Gestión Ambiental, como por ejemplo la certificación de las normas ISO 14000, que es el Sistema de Gestión Ambiental más difundido en el mundo. Estos mecanismos buscan influir sobre los fines del comportamiento ambiental de las firmas, dejándoles libertad de acción en la elección de los medios que llevarán adelante para lograr dichos fines. Esta mayor flexibilidad hace posible obtener los mismos resultados, con una mayor eficiencia.

En los países más desarrollados, las autoridades ambientales están comenzando a incentivar la utilización de estos instrumentos por parte de las empresas, debido a las claras ventajas que presentan respecto a las regulaciones. Es de particular importancia el hecho de que de esta manera se analiza el proceso de producción completo, generando incentivos para una mejora continua, a diferencia de las regulaciones que por lo general sólo se concentran en lo que sucede al “final de la tubería”. Además, al tratarse de acreditaciones realizadas por empresas privadas internacionales de primer nivel, los estados logran una mejora ambiental en los procesos de producción sin tener que desembolsar fondos de su propio presupuesto. Hasta el momento, la certificación de los sistemas de gestión ambiental en todos los países se realiza

*La adopción de Sistemas de Gestión Ambiental puede representar una complementación muy positiva para los controles estatales.*

*La utilización de las ISO 14000 está teniendo un crecimiento importante en el país, pero aun no se ha reflejado en las empresas de nuestro medio.*

en forma voluntaria por parte de las empresas. Las ventajas antes señaladas han hecho surgir voces que proclaman su utilización compulsiva, especialmente en casos en los que existen serios problemas ambientales y se trata de empresas de gran tamaño que pueden hacer frente a los costos de certificación. De todas modos, si bien por el momento no se puede plantear la sustitución completa de las regulaciones legales de control, estos nuevos instrumentos pueden tener un positivo efecto complementario, que de ninguna manera puede ser dejado de lado.

### ¿QUE SON LAS NORMAS ISO 14.000?

ISO 14.000 es una serie de estándares internacionales de naturaleza voluntaria, que especifican los requerimientos para preparar y valorar un sistema de gestión que asegure que la empresa mantiene la protección ambiental y la prevención de la contaminación en equilibrio con las necesidades socio-económicas.

Los requisitos de dicho sistema de gestión se encuentran en la norma ISO 14.001, que es aplicable a todo tipo y tamaño de organizaciones. En ella se describen los procedimientos de gerencia y administración que hacen a una empresa más efectiva y responsable con respecto al ambiente.

Los pasos principales para lograr una gestión ambiental acorde a la ISO 14.001 son:

- (a) Establecer la política medioambiental de la empresa, estableciendo objetivos y metas;
- (b) Realizar una revisión medioambiental inicial; (c) Identificar los impactos significativos; (d) Documentar los procesos, elaborando un programa medioambiental; (e) Evaluación del sistema de gestión a través de auditorías internas; (f) Implementación de acciones correctivas y preventivas; (g) Auditoría de acreditación por parte de un organismo acreditado; (h) Obtención del certificado ISO 14.001; (i) Auditorías de mantenimiento asegurando la continuidad del buen funcionamiento.

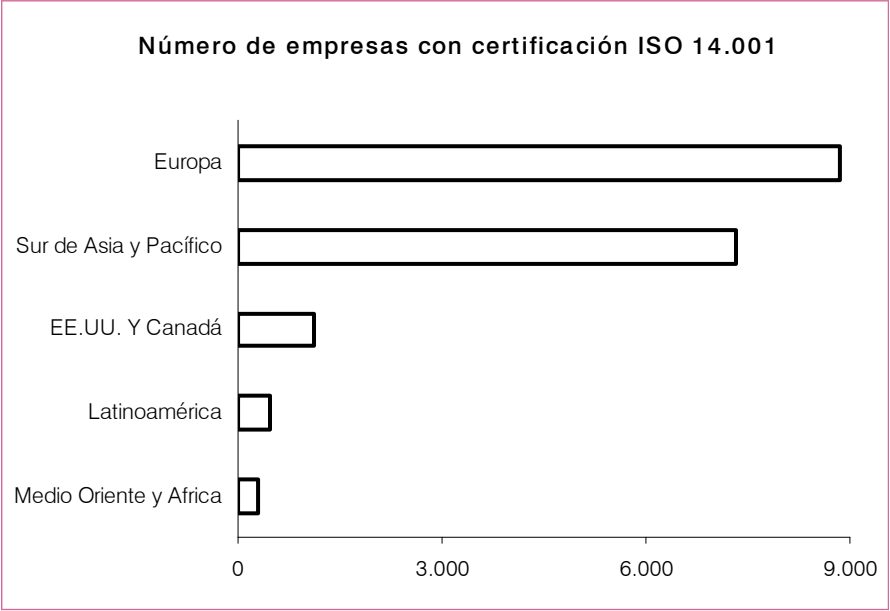
La inserción en la Argentina de la certificación de gestión ambiental según normas ISO 14000 tuvo un comienzo temprano en comparación con la difusión de ese proceso en otros países de similar desarrollo relativo y aún con la experimentada por la gestión de la calidad sobre la base de ISO 9000. A los pocos meses de su creación en septiembre de 1996 ya se habían logrado 5 certificaciones, número que ha ido creciendo en forma sostenida hasta llegar a las 101 con que se contaba en septiembre de este año. De esta manera, nuestro país se ha ubicado en el puesto número 27 a nivel mundial y tercero en Latinoamérica (Brasil tiene 149 y México 148).

En lo que respecta a la distribución sectorial, se observa una clara preeminencia de los sectores vinculados con la extracción e industrialización del petróleo y el gas, que participan con casi el 45% de las certificaciones realizadas hasta el momento. Este hecho es de gran relevancia a la hora de analizar la situación ambiental de la ciudad de Bahía Blanca, ya que si bien las empresas que más se las acusa de contaminar en nuestro medio pertenecen a estos sectores, ninguna de ellas había realizado hasta agosto de este año la certificación de un sistema de gestión ambiental, según se desprende de las estadísticas elaboradas por el Instituto Nacional de Tecnología Industrial.

Debe destacarse, por último, que si bien estas certificaciones suponen un costo para la empresa, se ha comprobado en base a numerosas encuestas realizadas a firmas que ya han transitado este camino, que la adopción de un sistema ambiental eficiente les permite obtener beneficios que superan holgadamente los costos de la certificación. La gestión medioambiental, a través del diseño de un sistema productivo más eficaz y de una adecuada gestión de los recursos, proporciona unos beneficios económicos cuantificables, especialmente en el caso de empresas de gran tamaño vinculadas con el comercio internacional. Esto es el resultado de un mejor control y ahorro de materias primas, una reducción en el consumo de energía, un

*Además de enfocarse en el control de la contaminación, no debe dejarse de lado el problema de la seguridad en el proceso industrial.*

aprovechamiento y minimización de los residuos, la creación de productos y tecnologías ecológicas capaces de generar nuevos mercados, la eliminación de altos costos derivados de posibles sanciones.




## Consideraciones finales

Como ha quedado reflejado a lo largo del estudio, el control efectivo del medio ambiente es, sin duda alguna, uno de los principales desafíos que se presenta ligado al desarrollo de la economía. Los recientes accidentes ocurridos en la ciudad han puesto este tema en el centro del debate, lo cual ha generado el surgimiento de nuevas medidas y cambios en los mecanismos de control. Más allá de las modificaciones positivas que se puedan haber logrado con la descentralización del control, es necesario continuar buscando alternativas para intentar prevenir al máximo la ocurrencia de situaciones no deseadas.

Sector	N° certificaciones	Porcentaje
Petróleo y Gas	25	24,8%
Química y Petroquímica	20	19,8%
Servicios	17	16,8%
Automotriz y Neumáticos	12	11,9%
Electrónica y Comunicaciones	9	8,9%
Siderurgia	3	3,0%
Alimentación	3	3,0%
Otros	12	11,9%
Total	101	100%

Fuente: Instituto Nacional de Tecnología Industrial

Esta nota ha intentado explicar de qué manera algunos instrumentos muy utilizados por las empresas en otros lugares del país y del mundo podrían jugar a favor del problema ambiental local. Además, sin dejar de lado la gravedad del problema de la contaminación, debiera también hacerse énfasis en reconocer la importancia y seriedad del problema de seguridad industrial. Dado que la probabilidad de que ocurran accidentes graves nunca puede ser eliminada, es necesario estar preparado para actuar de la manera más eficaz posible en caso de que sucedan.

Las últimas experiencias demuestran que aun resta mucho trabajo para ajustar los sistemas de emergencia tanto de la empresa como de las autoridades intervinientes, lo que plantea la necesidad de que expertos calificados realicen una evaluación del equipamiento, personal y procedimientos para casos de serios accidentes industriales. No deben desestimarse, por último, la creación de determinados cuerpos especiales destinados exclusivamente a actuar ante estos imponderables. Es muy probable, y deseable, que nunca se deban utilizar, aunque en el caso de requerirlos serán de valiosa ayuda. 

# Votar con los pies

□  
*La idea de presión fiscal intenta medir los recursos que el sector privado transfiere al sector público para su funcionamiento*

□  
*La existencia de niveles de presión impositiva bajos no constituye un justificativo necesario para su incremento.*

□  
*En un contexto donde impera la necesidad de controlar el gasto público es importante minimizar las exigencias sobre el sector privado.*

La presión fiscal o también denominada nivel de imposición, relaciona los ingresos impositivos con el producto interno bruto. Este cálculo se realiza habitualmente para los niveles nacionales de gobierno, e intenta tener una medida de cuánto extrae el sector público a la economía privada con la finalidad de sustentar sus actividades.

Cabe aclarar que cuando se habla de presión fiscal, no se alude a cuestiones de equidad ni de eficiencia en la imposición, es decir que no se discute si la distribución de la carga impositiva es justa o injusta, si hay traslación impositiva<sup>1</sup> o si se generan distorsiones en las decisiones económicas de los agentes cuando se aplican. Simplemente se dice que aumenta la presión fiscal cuando se introduce un nuevo impuesto que genera recaudación, con lo cual el porcentaje de ingresos gubernamentales con respecto al producto se incrementa, aún cuando este nuevo impuesto sea pagado por personas que antes no contribuían al fisco.

<sup>1</sup> El concepto de traslación impositiva hace referencia a las situaciones donde el contribuyente de hecho, es decir quien realmente paga los impuestos, no coincide con el contribuyente de derecho, es decir quien según la norma que origina el impuesto es el sujeto del mismo.

## Cómo se sitúa Bahía Blanca en el contexto de otras ciudades del país

Con el objeto de obtener algún indicador que estime el nivel de presión fiscal en las municipalidades, se calcula la relación existente entre los recursos tributarios propios y la cantidad de habitantes del lugar.

La elección de los recursos tributarios propios tiene la finalidad de separar la presión sobre la comunidad, de acuerdo al nivel de gobierno que la genera. Si se tomaran los recursos tributarios totales, es decir teniendo en cuenta a la coparticipación provincial, se estaría adicionando la presión provincial a la municipal, dado que es la provincia la que establece los impuestos provinciales y luego los coparticipa a los municipios.

Por otra parte, se dejan de lado para el cálculo los ingresos no tributarios, es decir los que perciben los municipios por concepto de multas, rentas de la propiedad o ventas de bienes y servicios, entre otros.

En ausencia de mediciones de producto para niveles inferiores al nacional, se toma como denominador del indicador de presión fiscal la cantidad de población de los municipios seleccionados para obtener de ese modo una medida de presión per cápita. La población que se toma como referencia es la proyección que publica oficialmente INDEC para cada localidad sobre la base del último censo, y la lista de municipios elegidos, de acuerdo a la información obtenida acerca del ejercicio fiscal 1999, se detalla en el Box 1. Las cifras referidas a la



<sup>2</sup> Se agradece la predisposición de las autoridades municipales para la provisión de datos que posibilitaron la realización de esta nota.

recaudación municipal disponibles son limitadas, e incluso se observa un gran rezago en la publicación de las ejecuciones presupuestarias. No obstante lo anterior, se pudieron obtener datos referidos a diez municipios<sup>2</sup>.

#### BOX 1. MUNICIPIOS SELECCIONADOS PARA EL EJERCICIO

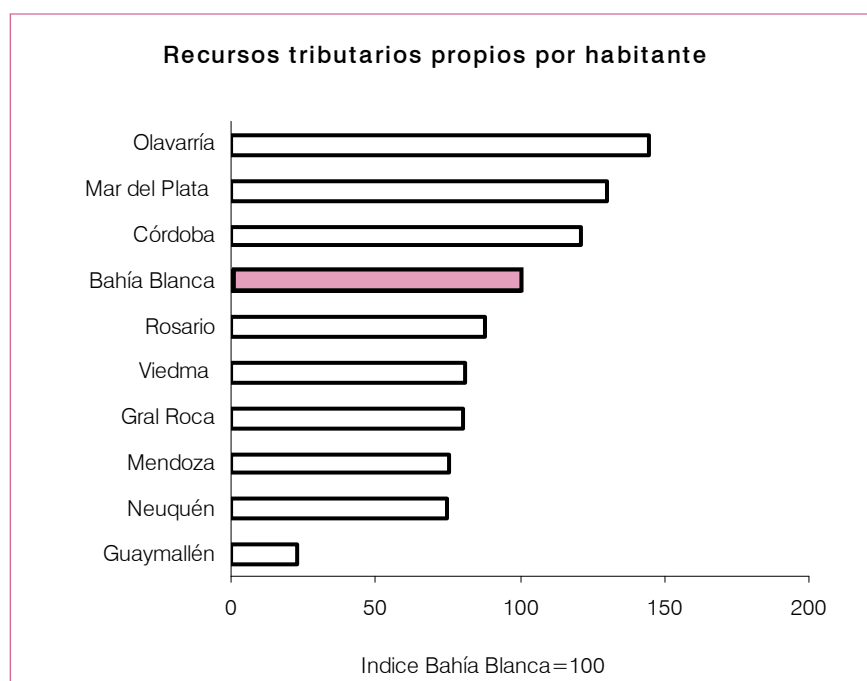
Bahía Blanca	Mar del Plata	Olavarría
Córdoba	Mendoza	Rosario
General Roca	Neuquén	Viedma
Guaymallén		

Los resultados obtenidos se expresan en el Gráfico 1 como número índice que toma los valores obtenidos para Bahía Blanca como base de referencia y luego compara los indicadores del resto de los municipios con éste, a fines de ordenarlos de modo decreciente de acuerdo a la presión por habitante.

Como puede verse, la mayor presión se observa en los municipios de Olavarría, Mar del Plata y Córdoba, que son de diferentes magnitudes en cuanto a cantidad de habitantes. Durante el ejercicio 1999 obtuvieron por los conceptos considerados 20 millones, 106 millones y 215 millones respectivamente con lo cual los indicadores de recaudación tributaria local por habitante son \$193 para Olavarría, \$174 para Mar del Plata y \$162 para Córdoba.

En el caso particular de Mar del Plata, el mayor aporte a los recursos tributarios propios (más de la mitad) es el de la Tasa por Alumbrado y Conservación de la Vía Pública que recauda más de 50 millones anuales. Este tributo sobre la propiedad inmueble es pagado tanto por contribuyentes que efectivamente residen en la ciudad como por otros que viven en otras regiones del país, pero poseen viviendas en el lugar por las características turísticas de la zona. Debido a que se utiliza para el cálculo del indicador la población local, puede existir una sobreestimación del mismo.

Gráfico 1



En valores similares a Bahía Blanca, que es tomada como punto de referencia al asignársele el valor 100 al indicador obtenido, se encuentran los municipios de Rosario, Viedma y General Roca que recaudan \$134, \$118, \$109 y \$107 anuales por habitante.

Por último, el conjunto con menor recaudación per cápita está formado por Guaymallén, Neuquén y Mendoza, todos con valores inferiores a \$100 anuales.

Si se toma en cuenta una perspectiva más amplia que tenga en cuenta el aporte del sector público a la economía, también puede realizarse un ejercicio que considere el gasto público municipal per cápita. La contabilidad del sector público es un sistema de partida doble donde los gastos totales tienen que ser financiados a través de ingresos o endeudamiento, entonces el cálculo de este indicador puede proporcionar información adicional acerca del comportamiento de los municipios seleccionados.

Los resultados pueden observarse en el Gráfico 2, que se expresan con igual metodología que en gráfico anterior, es decir que se toma un índice que asigna a Bahía Blanca el valor 100 y a partir de él se comparan los resultados con el resto de los municipios. Olavarría, Viedma y Mar del Plata son los que tienen, en ese orden, un mayor gasto municipal por habitante. En el otro extremo Guaymallén registra el menor valor en el indicador, mientras que Rosario, Bahía Blanca y General Roca tienen valores muy similares.

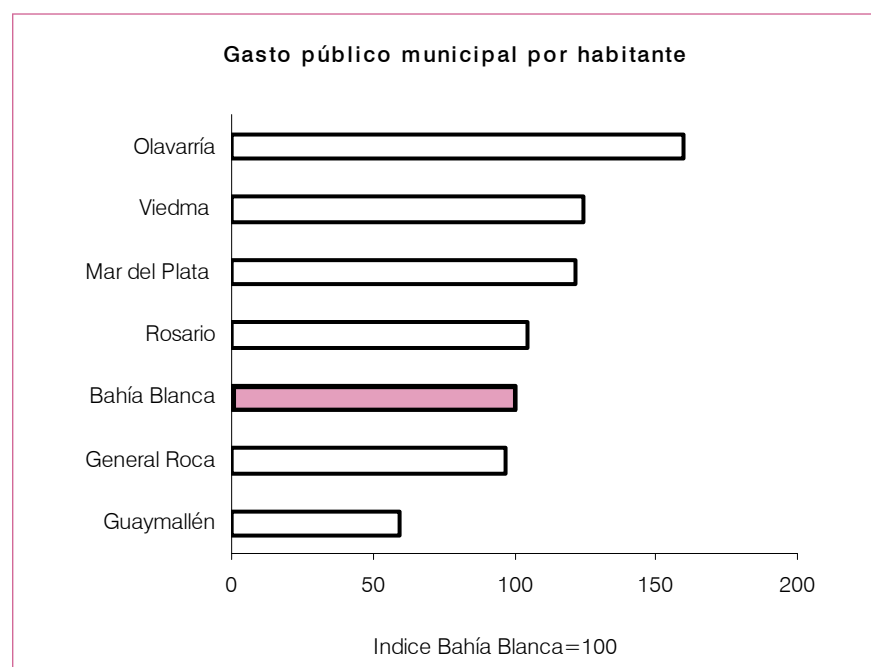


Gráfico 2

## ¿Competencia o monopolio?

La medida de la presión fiscal de los municipios es útil para realizar comparaciones entre las diferentes administraciones públicas. Cada municipalidad es libre de determinar la cantidad y las características de las tasas y contribuciones que impone a la comunidad, así como también la calidad de los servicios, de modo tal que es posible encontrar diversidades en las obligaciones tributarias de los individuos de acuerdo a la ciudad donde residan.

La pregunta que cabe plantearse es ¿deben los gobiernos del mismo nivel tener armonización en los tributos que cobran a los contribuyentes o deben competir entre sí por los residentes e

*El lugar de residencia entraña diferencias en cuanto a la forma de las obligaciones tributarias de los habitantes.*

inversores estableciendo impuestos más bajos? En otras palabras, ¿debe la presión fiscal entre distintas jurisdicciones ser similar o diferenciarse? Estas ideas, que por otra parte constituyen un tema en sí mismo, se discuten en la teoría y caben a todos los niveles de gobierno, ya sean municipios, provincias e incluso países, si se está evaluando por ejemplo de una integración regional o bloque económico.

Estos interrogantes se responden con juicios de carácter normativo acerca de cuál debe ser el rol del sector público, y se basan implícitamente en algún modelo de comportamiento estatal. Esto es, que se pueden suponer diferentes motivaciones para el accionar del sector público de acuerdo a los incentivos de quienes se encuentran en el gobierno.

*Las propuestas de armonización suponen, implícitamente, la existencia de un “dictador benevolente”.*

La propuesta de armonización lleva implícita la idea teórica de un gobierno del estilo “*dictador benevolente*”, que intenta satisfacer el interés público estableciendo los impuestos de manera de minimizar las reacciones negativas de los individuos ante los mismos. Entre las principales limitaciones que pueden señalarse a este modelo, puede mencionarse por ejemplo el hecho de que el gobierno posea perfecta información acerca de las preferencias de los individuos, la imposibilidad de agregar las funciones de utilidad de todos los integrantes de la comunidad y la definición de lo que se entiende por “interés general”.

La idea de competencia supone que el gobierno no se comporta como un “*dictador benevolente*” por completo sino que admite elementos de monopolio en su accionar. El caso extremo se conoce en la teoría como “*modelo de gobierno Leviatán*”. Esta postura reconoce que el gobierno tiene limitaciones de información como para saber exactamente lo que conviene a la comunidad, supone además que no está compuesto por una única persona sino por muchas y al mismo tiempo que todas estas personas tienen intereses propios que también guían sus decisiones. Muchas de las teorías sobre el comportamiento del sector público se centran en el hecho de que los que dirigen los gobiernos pueden carecer de incentivos para actuar de forma eficiente y de acuerdo con las preferencias de los contribuyentes.

*El mercado político no corrige las ineficiencias del modo que lo hace el mercado económico.*

Debido al grado de monopolio que gozan los gobernantes, si se comportan ineficientemente pueden seguir haciéndolo porque el mercado político no corrige de igual modo que el mercado económico, pero si los ciudadanos pueden elegir entre distintas comunidades en función de las combinaciones entre servicios ofrecidos y costos de financiación, los gobernantes pueden tener algún incentivo para funcionar de modo más eficiente. Esta noción fue introducida inicialmente por Tiebout como argumento para la descentralización, aunque luego tuvo desarrollos posteriores, y la frase “*votar con los pies*” que identifica la idea general del modelo, alude al control que pueden ejercer los votantes sobre el sector público si existe la amenaza de migración entre comunidades de acuerdo a sus preferencias. Esta línea de razonamiento, si bien es una construcción teórica para comprender la realidad, no solamente se adapta a los contribuyentes que tributan al municipio por la vivienda que habitan, por ejemplo, sino que también es de aplicación cuando se habla de inversores que intentan decidir la localización de sus empresas o actividades económicas.

Puede decirse entonces que teniendo en cuenta estos factores, la competencia fiscal entre comunidades tiende a mejorar la gestión municipal y favorecer a los contribuyentes, mientras que la armonización tiende a reforzar los aspectos monopólicos de la gestión del gobierno. La existencia de niveles de presión impositiva bajos no necesariamente es un justificativo para su incremento. En un contexto general donde impera la necesidad de controlar el gasto público es importante atender a cuestiones de eficiencia y equidad en los tributos, para minimizar las exigencias sobre el sector privado, que es en definitiva quien financia a sus gobernantes. ■

# Estudio de mercado de la construcción de departamentos

Los departamentos fueron la única categoría inmobiliaria con incrementos en la construcción planeada entre 1999 y 2000.

La mayor cantidad de edificios en obra se concentra en los sectores Centro y Norte de la ciudad, según el relevamiento efectuado.

Las exigencias de la fuerte competencia imperante en el mercado ha acortado sensiblemente la duración de las obras.

Según las últimas estadísticas oficiales, los planes de construcción particulares evidenciaron un retroceso en relación al año pasado. Esto ya ha sido analizado en el informe sectorial anterior<sup>1</sup>, en donde se expresa que, durante el primer semestre, se otorgó un 2% menos de permisos y se autorizó un total de superficie 11% inferior que en igual período de 1999. La primera conclusión que puede extraerse es que el desempeño del sector no es ajeno al cuadro recesivo que atraviesa la economía desde hace ya varios meses y que, por tanto, las expectativas de reactivación están mayormente sujetas a la evolución de la coyuntura general.

La performance del sector inmobiliario local también refleja un estancamiento de la demanda en niveles bajos y sólo mantienen una dinámica interesante las unidades chicas, como funcionales y departamentos de un dormitorio. También los lotes están relativamente bien posicionados, aunque esto no se relaciona necesariamente con planes de edificación inmediatos, sino también con una opción de ahorro segura elegida por muchos particulares para resguardar sus fondos.

El hecho de que los departamentos, y especialmente los más chicos, lideren la actividad inmobiliaria tiene que ver con el contexto económico actual. La recesión, la irregularidad en el flujo de ingresos, el riesgo de asumir créditos a largo plazo y la incertidumbre general hacen que los inmuebles de menor valor sean los más demandados por el público. Y esto se ve reflejado luego en los registros de construcción. En efecto, pese a que el total de obras planeadas disminuyó con respecto al año pasado el segmento de los departamentos exhibió un repunte del 11%.

Teniendo en cuenta que los departamentos fueron la única categoría en ascenso en el último año, resulta de interés conocer y evaluar las obras que actualmente se están llevando a cabo en la ciudad. Con tal propósito el CREEBBA llevó a cabo un relevamiento en una extensa zona, a fin de contabilizar los edificios en construcción y recoger sus principales características: duración promedio de las obras, modalidad de edificación, número de departamentos por edificio, cantidad de ambientes, valor de las unidades y localización geográfica, entre otras. Estos aspectos ya han sido evaluados en un primer sondeo efectuado octubre de 1998, de manera que existen resultados previos como para sentar una base de comparación y obtener conclusiones<sup>2</sup>.

Antes de presentar los resultados del relevamiento, se repasa la trayectoria de los departamentos en la nueva construcción, el peso relativo de los mismos frente a otros tipos de inmueble (viviendas y locales) y la concentración y dinámica geográficas de este tipo de edificación.

<sup>1</sup> Ver IAE 52, septiembre 2000, "Obras en la ciudad", pág. 25.

<sup>2</sup> En la edición N° 41 de IAE, se presentan los resultados y conclusiones del primer relevamiento de edificios en obra. Ver pág. 12, "La construcción de departamentos en Bahía Blanca".

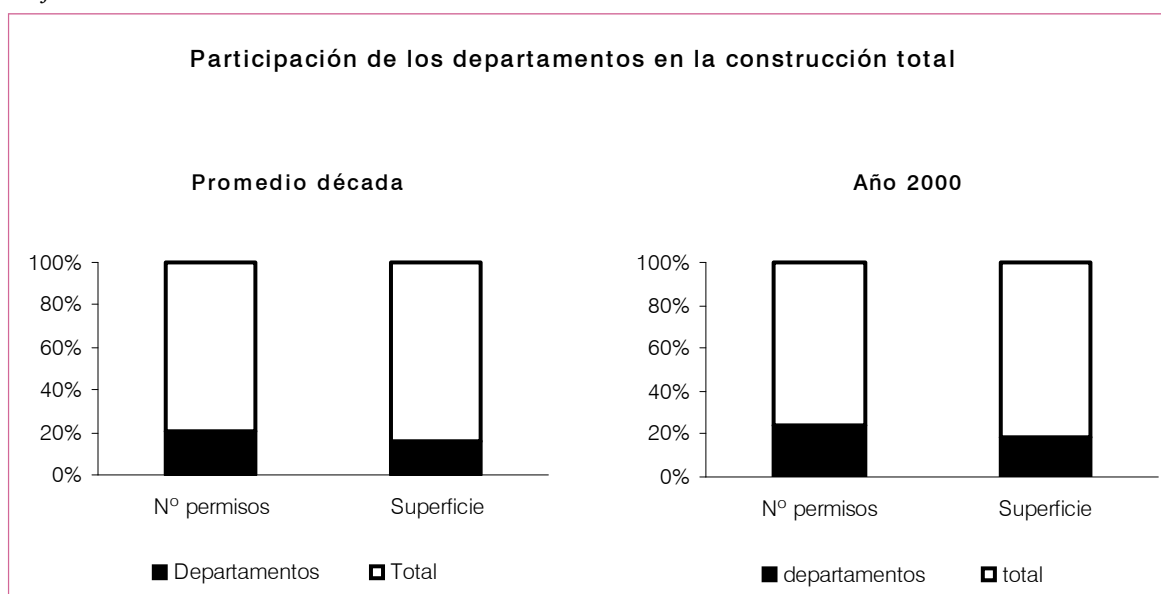
<sup>3</sup> Cabe aclarar que, cuando se tramita la construcción de un edificio horizontal, se otorga sólo un permiso para toda la obra, independientemente de la cantidad de departamentos que el mismo posea. Sin embargo, a fin de proporcionar una idea más clara y completa de la cantidad de unidades habitacionales involucradas en la edificación de departamentos, se ha optado por asumir que cada una de ellas representa una autorización individual.

## Peso relativo

Entre 1990 y junio del 2000 se otorgaron más de 4.600 permisos para construcción de departamentos<sup>3</sup>. Estos representan aproximadamente el 26% del total de expedientes gestionados en el período. La superficie autorizada, en tanto, ascendió a los 302 mil metros cuadrados, casi un 20% de la correspondiente al total de obras tramitadas (viviendas + locales + departamentos).

En el último año, el peso relativo de los departamentos aumentó por encima de los promedios de la década. En términos de permisos la participación pasó a 32% sobre la construcción total y en superficie, a 23% (ver Gráfico 1). De aquí se desprende que este tipo de edificación ha ganado terreno frente a otros segmentos, por su creciente dinámica en el mercado inmobiliario y su consecuente atractivo como alternativa de inversión privada.

Gráfico 1



Fuente: elaboración propia en base a datos de la Municipalidad de Bahía Blanca.

## Tendencias

A lo largo de los últimos diez años, la construcción planeada de departamentos evidenció un comportamiento cíclico. El mayor pico de actividad se registró en 1997, con 712 unidades autorizadas<sup>4</sup> y una superficie total de 47,5 mil metros cuadrados.

También hubo importante actividad en los períodos 1992, 1995 y 1998, con un promedio anual de 624 expedientes y 38 mil metros cuadrados (ver Gráfico 2).

En la actualidad, los niveles de edificación proyectada no alcanzan a equiparar los registros máximos de la década. No obstante, la performance de los departamentos es destacable teniendo en cuenta la negativa coyuntura económica actual. Como ya se ha mencionado, fueron la única categoría con alzas en relación al año pasado y se posicionan como uno de los segmentos con mejores perspectivas para los inversores, relativizadas por supuesto por las circunstancias de la situación económica vigente.

<sup>4</sup>Nuevamente se recuerda que se considera un permiso por cada departamento y no uno por edificio. De esta manera, se obtiene una mayor precisión acerca de la nueva capacidad habitacional generada.

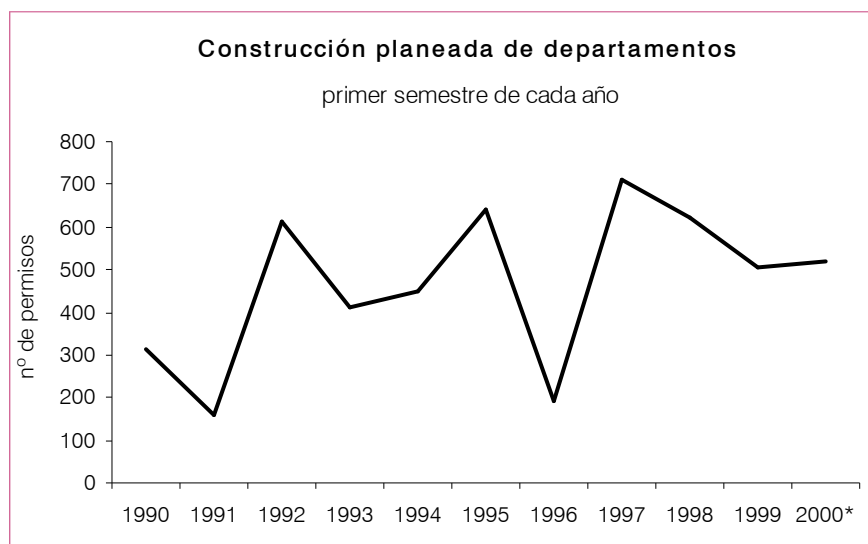


Gráfico 2

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Municipalidad de Bahía Blanca.

## Localización

No todos los sectores de la ciudad presentan una misma configuración edilicia. De acuerdo al grado de concentración de los diferentes tipos de inmueble, cada uno adquiere un perfil definido. De esta manera, se identifican zonas residenciales, comerciales, industriales y combinaciones de ellas.

Los departamentos, según las estadísticas disponibles de los últimos diez años, tienen mayor presencia en el Centro y en el sector Norte<sup>5</sup>. Estos concentran aproximadamente el 39% y 28% del total de permisos expedidos en el período. En menor medida participa el Noroeste, con el 14% de las obras proyectadas.

<sup>5</sup> Ver en IAE 37, marzo 1998, la delimitación de sectores geográficos por calles en el estudio “¿Hacia dónde se expande la ciudad?”.

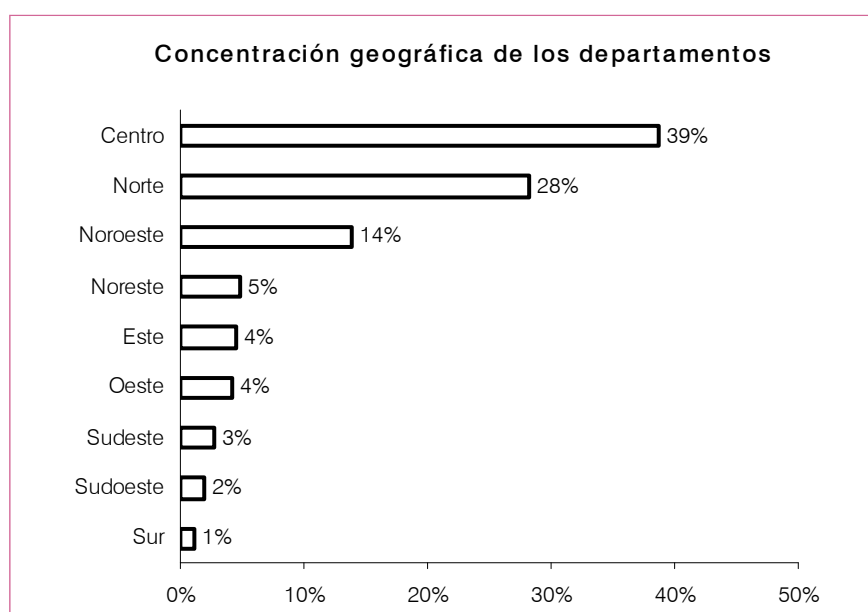


Gráfico 3

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Municipalidad de Bahía Blanca.

Al analizar los registros de superficie se llega a conclusiones similares: del total de metros cuadrados autorizados, un 44% corresponde al Centro, 21% al Norte y 17% al Noroeste.

En contraposición, el Sur representa el sector con menor cantidad de departamentos: apenas 1% del total, tanto en términos de autorizaciones como de superficie.

## Resultados del relevamiento

*La realización de un relevamiento propio pretende obtener precisiones de las obras que se están llevando a cabo y ampliar el panorama brindado por las estadísticas disponibles.*

A fin de obtener un panorama más amplio que el brindado a partir de las estadísticas oficiales de construcción, se llevó a cabo un rastreo de edificios en obra y posteriormente se contactó a las empresas constructoras y comercializadoras para obtener precisiones acerca de los nuevos emprendimientos.

El relevamiento se realizó en una extensa zona de la ciudad conformada por el microcentro, el macrocentro y los sectores circundantes (ver mapa y referencias). La elección del área de trabajo tuvo que ver con el peso relativo de los departamentos en cada lugar. Aplicando este criterio fueron excluidas otras áreas con baja presencia relativa de edificios.

En total fueron identificados 65 edificios, contabilizando aquellos en construcción, los recientemente terminados y las obras en suspenso. Las obras en ejecución suman 27 e involucran, estimativamente, unos 716 departamentos, lo que supone un promedio de 27 unidades por edificio.

En el relevamiento del '98 se habían detectado unas 40 obras, lo que indica que este año se ha producido una caída del orden del 33% en edificación de departamentos en relación a aquel momento. Vale decir que actualmente se está construyendo más que el año pasado pero menos que en 1998, en que la edificación de departamentos alcanzó uno de los picos de la década. El total de unidades corroborado luego del contacto con las constructoras fue en ese momento de 520. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que el porcentaje de respuesta fue entonces del 50%, mientras que en este último sondeo resultó casi total.

De las 40 obras que habían sido relevadas previamente, 33 fueron concluidas durante el año pasado y el corriente. Las siete restantes aún se encuentran en curso y conforman el 26% del total de edificios actualmente en construcción.

Las nuevas obras se concentran fundamentalmente en los sectores Centro y Norte, que poseen el 44% y 41% respectivamente de los edificios en ejecución. Le siguen en importancia el Noroeste y Noreste, con el 11% y 4% del total. Más allá de las participaciones relativas, se destaca la dinámica de la zona Norte, cuyo crecimiento no sólo se observa en la categoría departamentos sino que se consolida como tendencia generalizada del sector<sup>6</sup>. En el mapa ilustrativo pueden observarse también cinco subsectores delimitados dentro de la zona bajo estudio, en los que se han señalado los edificios en obra. De esta manera, es posible apreciar con mayor exactitud la localización de los nuevos emprendimientos. En concreto, la mayor cantidad de edificaciones se encuentra en la Zona III que corresponde en modo principal al barrio Universitario y que concentra aproximadamente el 44% de las construcciones en marcha. El detalle de las cifras por zona se presenta en el cuadro que acompaña al mapa.

En cuanto a las características habitacionales de los departamentos en obra, se tiene que los tipos predominantes son los de dos y un dormitorio, que representan respectivamente el 49% y 45% del total de unidades relevadas. En menor medida participan los departamentos de tres dormitorios, con el 6% del total. A diferencia del relevamiento anterior, no se detectaron en esta

<sup>6</sup> IAE 37, marzo 1998, "¿Hacia dónde se expande la ciudad?".

oportunidad monoambientes ni pisos. Cada una de estas categorías representaba en aquel momento un 3,5% del total de unidades en ejecución. El repliegue de los departamentos de gran superficie y el avance de las unidades pequeñas y medianas puede asociarse al estancamiento en ventas de inmuebles de elevado valor y al consiguiente incremento del riesgo para el inversor. Las empresas constructoras buscan, sobre todo en el actual contexto de crisis, asegurar la recuperación de sus capitales en un tiempo razonable y obtener un rendimiento mínimo. En este momento, las unidades más “vendibles” son las de menor superficie, básicamente porque se cotizan a precios más bajos y accesibles para el público. Al mismo tiempo, los inversores buscan tipos edilicios versátiles, que se adapten a diferentes perfiles de compradores. Los funcionales se orientan a un segmento muy específico, conformado principalmente por estudiantes. Los departamentos de uno y dos dormitorios, en cambio, no sólo se adecuan al público estudiantil sino que responden además a los requerimientos de otros tipos de potenciales compradores: matrimonios jóvenes, nuevos profesionales, familias pequeñas, personas mayores, etc. Esto puede ser una explicación de por qué en el último año no se han volcado fondos para la construcción de monoambientes y sí han prosperado las unidades de uno y más dormitorios.

*Los tipos de departamentos que más han crecido son los de uno y dos dormitorios.*

La duración promedio de las obras es de doce meses, llegándose a registrar plazos de hasta seis meses. Hasta hace un tiempo, la construcción de un edificio estándar demoraba un promedio cuatro años, en función de la disponibilidad de fondos de los consorcios, la dinámica de la plaza inmobiliaria y la coyuntura económica general. Actualmente, la mayor competencia existente, las exigencias del lado de la demanda, la variedad de ofertas en plaza y el condicionante de los tiempos que deben manejarse para que las inversiones resulten rentables, hacen que los plazos se acorten sensiblemente. De esta manera, las obras iniciadas en 1999 tienen prevista su finalización dentro de este año y las comenzadas en el 2000, para el 2001 o antes de este fin de año. Los tiempos se manejan generalmente con rigurosidad y, en la mayoría de los casos, las entregas son aseguradas en fechas precisas.

El valor de mercado de los departamentos nuevos depende de varios factores: ubicación, superficie, cantidad de ambientes, detalles de terminación, características del entorno, orientación, disponibilidad de dependencias de servicio, cochera y baulera y luminosidad, entre otros. De acuerdo a los datos provistos por las distintas empresas constructoras e inmobiliarias, los departamentos próximos a concluirse tendrán una cotización estimada promedio de 35.300 pesos en el caso de un dormitorio, 53.400 los de dos y 96.000 las unidades de tres dormitorios. Las diferencias de precios según la zona de emplazamiento de los edificios se detallan en el cuadro que acompaña al mapa.

*El valor de mercado de las nuevas unidades se estima entre los 35.000 y los 69.000 pesos, según la ubicación y las características del inmueble.*

La modalidad de operación dominante en los emprendimientos relevados es la construcción con fondos propios, con un peso relativo del 58%. En grado algo menor participan las obras por consorcio, con el 42%. En el estudio anterior, la participación de los consorcios era del 65% frente al 35% de ejecución con fondos propios. Probablemente la modalidad se ha contraído por las dificultades que subyacen a ella. Con frecuencia, la falta de acuerdo entre consorcistas y las interrupciones en el aporte de fondos por parte de algunos o todos los integrantes, ha redundado en suspensión de trabajos o prolongación excesiva de las obras. Actualmente, las exigencias del mercado y la precisión con la que se manejan tiempos y tareas seguramente han alentado las iniciativas de tipo independiente.

Además de las obras en marcha se identificaron 12 edificios inconclusos y con trabajos suspendidos. Varios de ellos ya se encontraban en esas condiciones en el relevamiento pasado y algunos son de larga data. Algunos de los edificios sin terminar son ofrecidos a la venta como oportunidad para inversores que deseen hacerse cargo del final de las obras. De esta manera, los propietarios intentan recuperar, parte de los fondos volcados en esos proyectos malogrados.



*Los detalles de terminación son algunos de los factores a los que apuestan las constructoras para tentar a los potenciales compradores.*

Hasta hace un año se había extendido la modalidad de ofrecer a la venta departamentos contruidos al 70-80% y dejar la terminación definitiva a cargo del comprador. De esta manera se lograba un menor plazo de obra, un precio final más competitivo y una reducción del riesgo, a la vez que los detalles finales quedaban a criterio del propietario según sus gustos personales. Hoy en día esta forma de operar prácticamente no se está aplicando, ya que la competencia exige más producto al menor precio posible. Las constructoras se esfuerzan por ofrecer unidades completamente terminadas, con detalles atractivos para el público y un equipamiento mínimo (placards, calefactores, cocina, termotanque, alacenas, alfombras, etc.). Estos elementos son enfatizados por las empresas llegado el momento de promocionar sus departamentos y debidamente detallados antes de firmarse los boletos de compra-venta. Los compradores valoran, sobre todo en el actual contexto económico, la obtención de máximas prestaciones al menor precio posible y pretenden desembolsar montos mínimos de dinero una vez efectivizada la compra del inmueble. Esto es aún más evidente en el caso de particulares que adquieren las unidades para alquilarlas y obtener rentas.

El dinamismo que adquiera la comercialización de los departamentos una vez concluidos éstos va a depender, no sólo de sus características edilicias, sino también de las posibilidades de financiación a que pueda aspirar el público. La mayoría de las constructoras que están llevando adelante proyectos trabajan en conjunto con bancos que ofrecen variadas líneas de crédito. En algunas oportunidades son incluso las mismas empresas las que ofrecen financiación a los compradores. De todos modos, más allá de que exista o no intermediación, las entidades bancarias están compitiendo fuertemente por la colocación de préstamos hipotecarios, de manera que los interesados pueden acceder a los mismos en forma directa y con opción a diferentes tipos de tasas, plazos y moneda.

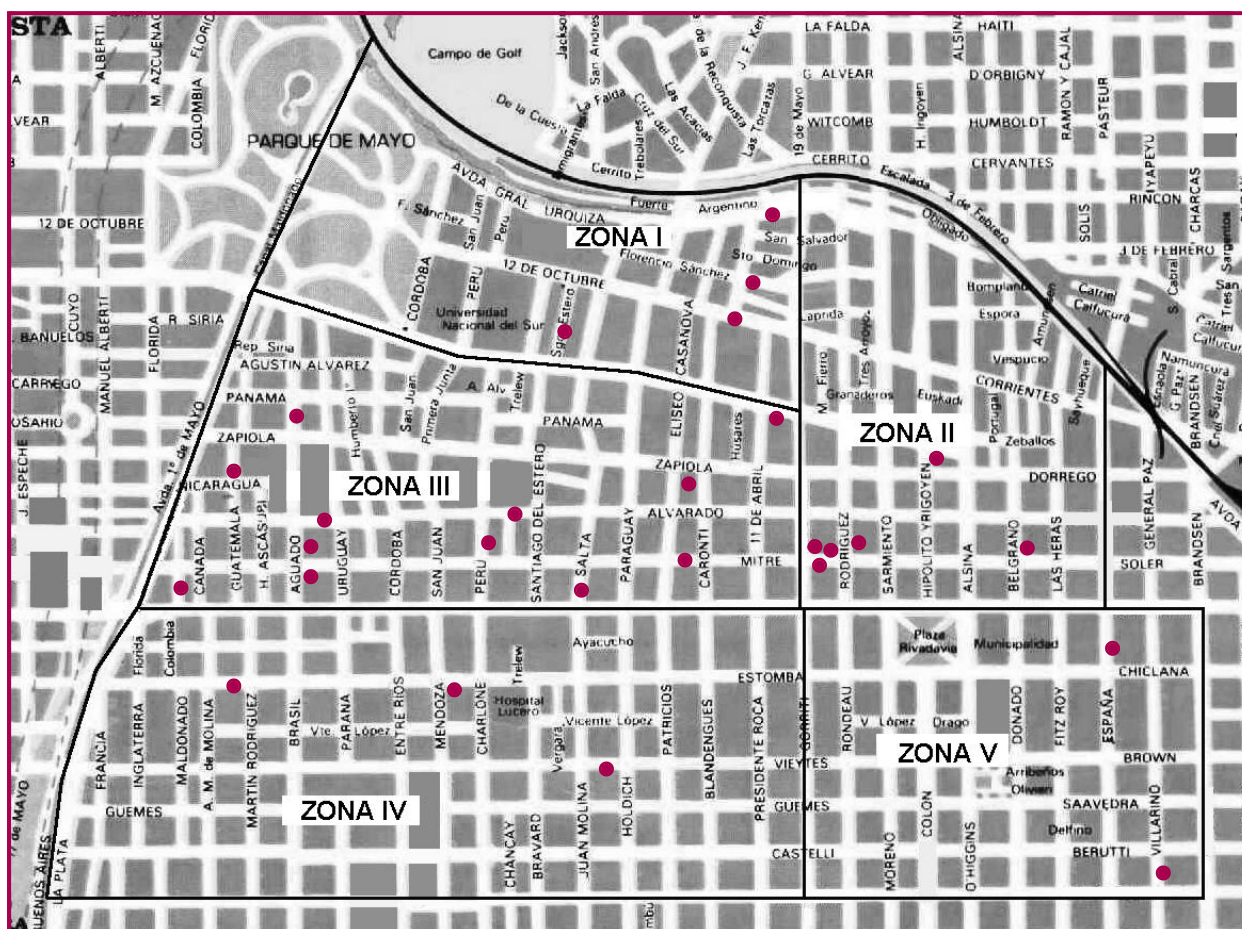
## Conclusión

La actual situación económica se caracteriza por una caída de actividad en todos los sectores. En particular, la plaza inmobiliaria evidencia las consecuencias de la recesión generalizada. La merma en compra-venta de inmuebles y en firma de contratos locativos impacta finalmente en el sector de la construcción.

*El actual nivel de construcción de departamentos es significativo, teniendo en cuenta que 1998 -año de referencia- fue particularmente dinámico.*

De acuerdo a las estadísticas municipales, los planes particulares de edificación han decrecido respecto al año pasado en todas las categorías inmobiliarias excepto en departamentos. Los departamentos constituyen una opción que se adapta a variados segmentos de público y, en general, resultan más accesibles que otros tipos de inmueble. Seguramente esto ha alentado la puesta en marcha de varios emprendimientos para la construcción de edificios, fundamentalmente en la zona Centro y Centro-Norte de la ciudad. Si bien el número de obras es menor que el que se había relevado a fines de 1998, resulta considerable teniendo en cuenta la coyuntura actual y el hecho de que aquel año había sido particularmente dinámico en edificación de departamentos.

Según lo expresado por las empresas constructoras, las nuevas unidades no sólo están destinadas a particulares interesados en adquirirlas para vivienda propia sino también, en gran medida, a inversores con planes de alquilarlas para obtener rentas. Efectivamente, en un momento en que la compra de inmuebles se encuentra resentida, el mercado locativo adquiere perspectivas interesantes, en especial en el rubro departamentos que, en tiempos de recesión, alcanzan una performance relativamente importante. ■



### Delimitación de las zonas

**ZONA I:** 19 de Mayo, Urquiza, Canal Maldonado, Avenida Alem

**ZONA II:** Zelarrayán, San Martín, Lavalle, Vías del Ferrocarril

**ZONA III:** 19 de Mayo, Avenida Alem, Canal Maldonado, Zelarrayán

**ZONA IV:** Gorriti, 19 de Mayo, Zelarrayán, Canal Maldonado, Viamonte

**ZONA V:** Gorriti, 19 de Mayo, Zelarrayán, San Martín, Brandsen, Undiano, Darregueira, Viamonte

### Referencias:

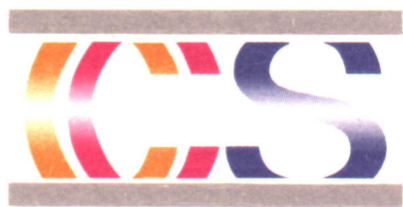
● Edificio en obra

	ZONA I	ZONA II	ZONA III	ZONA IV	ZONA V
<b>Cantidad total de edificios</b>	4	6	12	3	2
<b>Cantidad total de departamentos</b>	76	154	318	70	98
Departamentos de 1 dormitorio	50	56	146	58	-
Departamentos de 2 dormitorios	26	98	162	12	68
Departamentos de 3 dormitorios	-	-	10	-	30
<b>Precios promedio en pesos</b>					
Departamentos de 1 dormitorio	38.000	42.500	35.800	33.000	-
Departamentos de 2 dormitorios	58.000	54.000	53.400	48.000	52.000
Departamentos de 3 dormitorios	-	-	120.000	-	72.000

## RESULTADOS DEL RELEVAMIENTO (SEPTIEMBRE 2000)

<b>TOTAL</b>	<b>65</b>	<b>100%</b>
- En obra	27	41,5%
- Recientemente terminados <sup>1</sup>	26	40,0%
- En suspenso	12	18,5%
<b>Ubicación de los edificios en obra</b>		
Centro	12	44,4%
Norte	11	40,7%
Noroeste	3	11,1%
Noreste	1	3,7%
<b>Características de la construcción</b>		
<b>Concepto</b>	<b>Cantidad</b>	<b>%</b>
Cantidad total de departamentos	716	100,0%
Cantidad de departamentos de un dormitorio	324	45,3%
Cantidad de departamentos de dos dormitorios	352	49,2%
Cantidad de departamentos con tres dormitorios	40	5,6%
Valor promedio de los departamentos de un dormitorio (\$)	35.300 -	
Valor promedio de los departamentos de dos dormitorios (\$)	53.400 -	
Valor promedio de los departamentos de tres dormitorios (\$)	96.000 -	
<b>Modalidad de construcción</b>		
Consorcio	42%	
Ejecución de obra con fondos propios	58%	
<b>Plazos de obra</b>		
Edificios con fecha de inicio de obra anterior a 1999	18%	
Edificios con fecha de inicio en 1999	36%	
Edificios con fecha de inicio en 2000	46%	
Edificios con fecha prevista de finalización anterior a 2000	15%	
Edificios con fecha prevista de finalización en 2000	39%	
Edificios con fecha prevista de finalización en 2001	46%	
Duración promedio de las obras en meses	12	

<sup>1</sup> En el último año



**CAMARA DE COMERCIO DEL SUR**

Av. Colón 2 Bahía Blanca

Tel: (0291) 459-6100



**PUERTO DE BAHIA BLANCA**



Años de la

*empresa social de los propios consumidores*



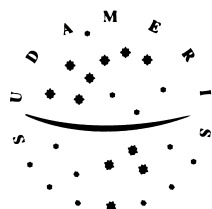
**FERROXPRESO PAMPEANO**



**El ferrocarril del agro argentino**

Avda. Córdoba 320 - Piso 4º  
Tel: (011) 4510-7900  
(1054) Capital Federal

Brickman 2200 - C.C. 683  
Tel: (0291) 456-4054  
(8000) Bahía Blanca



**BANCO  
SUDAMERIS  
ARGENTINA**

**GRUPO INTESA**

*Un banco en quien confiar sus negocios*

Chiclana 326  
Tel: (0291) 456-4582  
Bahía Blanca



**BankBoston**

# CENTRO REGIONAL DE ESTUDIOS ECONOMICOS BAHIA BLANCA-ARGENTINA

## IAE DIGITAL

En la web, síntesis de los estudios especiales, informes de coyuntura y series estadísticas publicados bimestralmente en Indicadores de Actividad Económica.



## REPORTES IPC Y EMI

Seguimiento del costo de vida y de la producción industrial en Bahía Blanca, a través de los indicadores Índice de Precios al Consumidor, Costo de la Canasta Familiar y Estimador Mensual Industrial, presentados en informes de difusión mensual.



## BANCO DE DATOS

Modernos sistema de registro, almacenamiento, rastreo y recuperación de datos útiles para el análisis económico. Diseño de bases. Series estadísticas completas a disposición del público.



## CREEBBA ON LINE

Servicio gratuito de información vía e-mail: una forma fácil de acceder a las novedades sobre trabajos de investigación, actualizaciones del website, publicaciones y eventos de interés.



## INFORMES DE COYUNTURA

Monitoreo permanente de la industria, el comercio, el sector servicios y el mercado inmobiliario y de la construcción en Bahía Blanca, presentado en boletines de difusión periódica.



## SOPORTE INFORMATICO

Desarrollo de softwares de asistencia específicos para el óptimo manejo de información y el cálculo de indicadores de actividad.



## ASESORAMIENTO PROFESIONAL

Agil servicio de orientación y suministro de material específico al público interesado. Atención de dudas y consultas en forma personal o vía correo electrónico.



## ACTUALIDAD EN SINTESIS

Próximamente, servicio de noticias vía e-mail, sobre temas económicos de interés local.



## JORNADAS DE DIFUSION

Ciclos de conferencias, encuentros, seminarios y cursos de actualización sobre temas económicos y trabajos de investigación desarrollados por el Centro.



Una gama de  
servicios  
permanente  
para la mejor  
comprensión de  
la economía de  
Bahía Blanca y su  
región

Acérquese al CREEBBA,  
Alvarado 280 (8000) Bahía Blanca  
Telefax: (0291) 455-1870 líneas rot.  
e-mail: [info@creebba.org.ar](mailto:info@creebba.org.ar)  
website: [www.creebba.org.ar](http://www.creebba.org.ar)



# Índice de precios al consumidor y costo de la canasta familiar

**Turismo lideró las bajas del período, en atención a las promociones previas al inicio de la temporada alta. También Indumentaria refleja en sus menores precios, los exigüos niveles de ventas que enfrenta el rubro. Los únicos aumentos registrados se deben a factores estacionales, ya que la recesión frena cualquier tendencia a la suba.**

## Panorama general

Según la estimación mensual de CREEBBA, los precios al consumidor variaron un 0,1% en septiembre y -0,1% en octubre. Esto determina, hasta el momento, una deflación según la estimación mensual de CREEBBA, los precios al consumidor variaron un 0,1% en septiembre y -0,1% en octubre. Esto determina, hasta el momento, una deflación anual del 0,7%. En parte, este descenso tiene que ver con factores de índole estacional y con la fuerte competencia vigente en el comercio minorista; pero fundamentalmente la caída de precios se asocia con la persistente recesión económica que obliga a las empresas a reducir márgenes de rentabilidad a fin de mantener un nivel razonable de ventas.

El INDEC, por su parte, reportó variaciones del -0,2% y 0,2% para los meses de septiembre y octubre respectivamente, lo que arroja un resultado anual acumulado cercano al -1%. Vale decir que, más allá de las diferencias de nivel que existen entre Bahía Blanca y Capital Federal-Gran Buenos Aires, las tendencias generales son similares.

En forma coincidente, ambos relevamientos señalaron como mayor incremento del bimestre el producido en *Alimentos y Bebidas*, básicamente por el ajuste estacional en frutas y verduras. En tanto, ambas fuentes señalaron como baja más destacada la correspondiente a *Esparcimiento*, más concretamente al rubro *Turismo*, por las promociones previas al inicio de la temporada alta.

## Panorama local

### Mes de septiembre

Luego de cuatro meses sin aumentos, el Índice de Precios al Consumidor local registró una pequeña suba, del orden del 0,1%. Si bien hubo varios capítulos con bajas durante septiembre, la incidencia de algunos factores estacionales en el rubro alimenticio y las primeras repercusiones del aumento del petróleo determinaron el saldo positivo.

#### EN SINTESIS

▢  
**Variación septiembre**  
0,10%

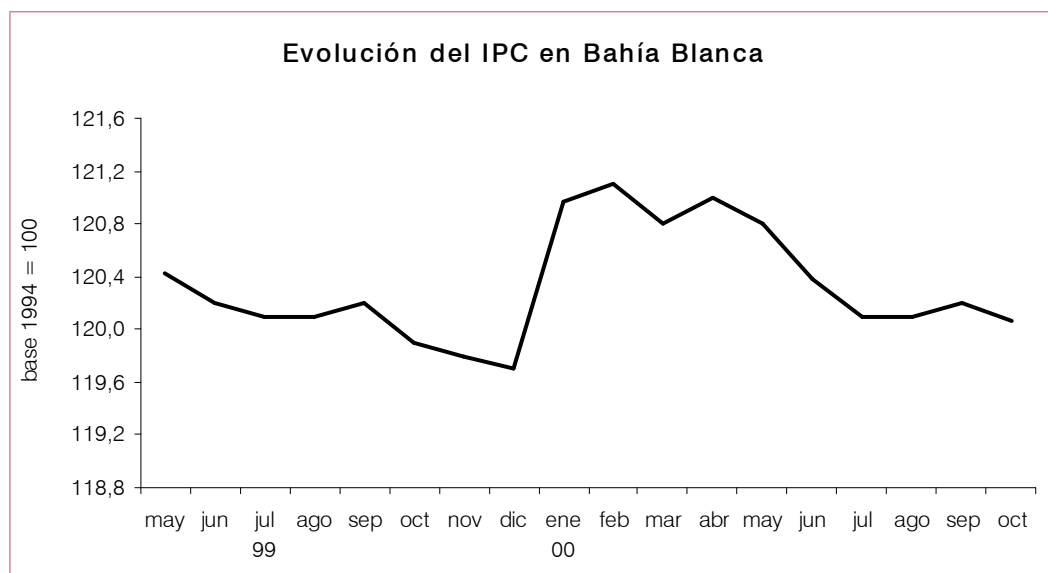
▢  
**Variación octubre**  
-0,11%

▢  
**Capítulo con mayor suba**  
*Alimentos y Bebidas*

▢  
**Capítulo con mayor baja**  
*Esparcimiento*

▢  
**Variación anual acum.**  
-0,7%

▢  
**Costo canasta familiar**  
1.326,0 pesos



Fuente: elaboración propia.

Las perspectivas para las próximas semanas están principalmente centradas sobre el impacto del ajuste en el precio de los combustibles. Algunas modificaciones ya han sido previstas, como por ejemplo las que se refieren a transporte público de pasajeros. Esto significa que existen factores que, en alguna medida, tienden a frenar o suavizar la marcada tendencia descendente que los precios al consumidor evidencian desde hace ya varios meses.

En el análisis por capítulos se posiciona en primer lugar "Alimentos y Bebidas", con un aumento cercano al 1%. El cambio se atribuye básicamente a *Aceites y grasas*, *Frutas y Verduras frescas* que variaron entre 3,5% y 4,5%. En menor medida incidieron los rubros *Bebidas no alcohólicas* y *Lácteos*, con alzas respectivas del 2,6% y 1,4%. También hubo bajas, aunque de menor magnitud, que se registraron en *Infusiones* (-1,7%), *Cereales y derivados* (-0,9%) y *Carnes* (-0,3%).

*La marcha general de la economía determinará, en buena parte, si se prolonga o no por más tiempo la deflación que viene observándose en los precios minoristas.*

En segundo término se ubicó "Transporte y Comunicaciones", con un incremento del 0,27%. El aumento correspondió exclusivamente a los combustibles, que en el mes variaron un 1,5%. Aún no se captó ningún cambio en el rubro *Transporte público de pasajeros*, aunque se prevé algún ajuste del mismo durante octubre. Los automóviles, en tanto, acusaron un descenso del 0,8% en el marco de las numerosas promociones que ofrecen las concesionarias antes de la finalización del Plan Canje en el mes de octubre.

"Educación" concluyó con un aumento del 0,21%, como consecuencia del ajuste en el rubro *Útiles escolares* (0,6%). En cambio, los servicios educativos formales y complementarios no sufrieron ninguna modificación.

"Esparcimiento" presentó una variación muy pequeña (0,08%), explicada tan solo por el aumento en el rubro *Juguetes y rodados* (1,4%). El resto de los rubros (turismo, diarios y revistas y servicios de esparcimiento) concluyó septiembre sin cambios de precios.

"Vivienda" fue el capítulo con menor variación (0,04%) y se atribuyó al pequeño ascenso en *Materiales de construcción* (0,24%).

Por el lado de las bajas, nuevamente lideró el ranking "Indumentaria", con una caída del 2,4%. Este es el tercer descenso consecutivo que exhibe el capítulo y se relaciona con las promociones encaradas por la mayoría de los comercios del medio. Si bien ya se exhiben en los locales

artículos de nueva temporada, éstos forman parte de diversas ofertas, amén de que continúan las liquidaciones de prendas de invierno. En definitiva, se registraron las siguientes bajas: *Ropa exterior* -4,8%, *Telas* -3,9%, *Artículos de marroquinería* -0,24%, *Calzado* -0,2%. El único rubro con aumento fue *Ropa interior*, que finalizó el mes con un incremento del 4,2%.

“Salud” cayó un 0,5%, en atención a la baja del 1,6% en *Servicios médicos*. Los medicamentos y elementos de primeros auxilios, por su parte, no presentaron cambios.

“Equipamiento y funcionamiento del hogar” tuvo un descenso del 0,4%. Aquí incidió la baja en *Electrodomésticos* (-0,4%), que refleja la fuerte competencia en el rubro, *Servicios para el hogar* (-3%) y *Elementos de ferretería* (-0,2). También hubo alzas en *Artículos de limpieza* (2,9%) y *Menaje* (2%) que contrarrestaron parcialmente las bajas producidas.

Finalmente se encuentra “Bienes y servicios varios”, con un saldo de -0,35%. En esta oportunidad bajaron los productos de cuidado personal descartables un 0,9% y los artículos de tocador un 0,35%, definiendo la caída del capítulo.

*Bienes y servicios  
varios es el rubro  
más inestable dentro  
del IPC.*

## Mes de octubre

Octubre finalizó con un descenso del 0,1% en el Índice de Precios al Consumidor. Con este resultado, la variación porcentual acumulada a lo largo del año es del -0,7%.

Cabe mencionar que la medición de octubre no incorporó el aumento anunciado para transporte público de pasajeros y que ésta sí se verá reflejada en el índice de noviembre.

Durante el último mes no se registraron grandes cambios a nivel capítulos, excepto en “Esparcimiento”, “Indumentaria” y “Bienes y servicios varios”, que acusaron variaciones más o menos significativas.

En el caso de “Bienes y servicios varios”, que aumentó un 0,9%, se registraron incrementos en los cigarrillos (1,6%) y artículos de tocador (1,56%). Estos últimos son frecuentemente objeto de ofertas y promociones, motivo por el cual presentan fuertes oscilaciones a lo largo del tiempo. En tal sentido es probable que, luego del aumento producido, exhiban bajas en el mes próximo.

Otro de los capítulos en alza fue “Educación”. Los servicios educativos formales y auxiliares permanecieron sin cambios pero sí aumentaron un 0,3% los útiles escolares, en adición al ajuste del 0,6% que ya habían sufrido en setiembre.

“Vivienda” concluyó con una variación del 0,07%, atribuida al rubro *Servicios*.

“Transporte y Comunicaciones” evidenció un incremento muy leve (0,02%), concentrado fundamentalmente en la categoría *Automóviles* (0,3%) y, en menor medida, en *Cubiertas y repuestos* (0,04%). En noviembre se espera una variación mayor para este capítulo, debido a que comienza a operar el aumento del 14% en el pasaje de ómnibus urbano. También es factible aguardar cambios en el precio de los automóviles, en virtud de la finalización del denominado Plan Canje.

Entre las bajas del mes, la más destacada correspondió a “Esparcimiento”, que cerró con una merma del 2,5% en relación al índice de setiembre. El único rubro que explicó el cambio fue *Turismo*, que cayó un 6,6%. En particular, se registraron bajas en *Hotel y excursiones* (-8,7%)

*Algunos rubros, a pesar  
de encontrarse en plena  
temporada de ventas,  
sufren bajas de precios  
por los ínfimos niveles  
de actividad que  
enfrentan. Tal es el caso,  
por ejemplo, del rubro  
Indumentaria.*



y en *Transporte* (-4,2%). Estas reducciones de precios tienen que ver con las promociones lanzadas por agencias de viajes en un contexto de bajos niveles de venta, especialmente durante los meses previos al comienzo de la temporada alta. El resto de las categorías no presentó cambios.

Otro de los descensos importantes del mes recayó en "Indumentaria" (-0,8%). Pese a estar en temporada alta, los comerciantes informan ventas estancadas en muy bajos niveles y esto los obliga a bajar precios aún en plena estación. En octubre hubo caídas en ropa exterior (-1,5%), ropa interior (-1%) y telas (-0,5%). El único rubro que exhibió aumentos, aunque de pequeña magnitud, fue calzado deportivo (0,1%).

"Alimentos y Bebidas" concluyó el mes con una baja general muy leve (-0,04%) aunque a nivel rubros y productos hubo algunas variaciones de consideración. Los quesos semiduros bajaron casi un 7%, la soda y el agua mineral un 4,4% y el azúcar un 3,8%. El rubro *Carnes* cayó en más del 2% y, en particular, declinaron las carnes de ave (-5,8%), los embutidos (-4,8%) y las conservas de pescado (-2,2%). En menor medida bajó la carne vacuna (-0,7%). Entre los aumentos, sobresalieron los correspondientes a *Frutas* (6%) y *Verduras* (1%).

### Costo promedio mensual de la canasta familiar

por capítulos y grupos - datos de octubre 2000

CAPITULO	COSTO (\$)	PESO
<b>ALIMENTOS Y BEBIDAS</b>	<b>462,1</b>	<b>35%</b>
Pan, cereales, galletitas, harinas, pastas	64,4	5%
Carnes rojas, carnes blancas, fiambres y embutidos	161,3	12%
Aceites y margarinas	8,1	1%
Leche, productos lácteos, quesos y huevos	57,6	4%
Frutas y verduras	79,3	6%
Azúcar, dulces, cacao	12,7	1%
Infusiones	15,8	1%
Condimentos, aderezos, sal y especias	6,7	1%
Bebidas (alcohólicas y no alcohólicas)	56,2	4%
<b>INDUMENTARIA</b>	<b>185,6</b>	<b>14%</b>
<b>VIVIENDA</b>	<b>113,4</b>	<b>9%</b>
<b>EQUIPAMIENTO DEL HOGAR</b>	<b>33,6</b>	<b>3%</b>
Artefactos de consumo durable	12,8	1%
Blanco y mantelería	9,9	1%
Menaje	1,4	0%
Artículos de limpieza y ferretería	9,5	1%
<b>SALUD</b>	<b>24,5</b>	<b>2%</b>
<b>TRANSPORTE Y COMUNICACIONES</b>	<b>194,8</b>	<b>15%</b>
<b>ESPARCIMIENTO</b>	<b>162,3</b>	<b>12%</b>
<b>EDUCACION</b>	<b>96,8</b>	<b>7%</b>
<b>BIENES Y SERVICIOS VARIOS</b>	<b>53,1</b>	<b>4%</b>
<b>COSTO TOTAL (\$)</b>	<b>1.326,0</b>	<b>100%</b>

*La canasta familiar que se emplea para la estimación mensual es básica, en el sentido de que no incluye bienes de lujo, pero amplía ya que abarca todas las categorías de bienes relevantes.*

“Equipamiento y funcionamiento del hogar” presentó un descenso de muy baja incidencia en el índice general (-0,02%). Los artículos que impulsaron las bajas fueron *Menaje* (-3%), *Detergentes y desinfectantes* (-2,7%), *Cortinas y alfombras* (-2,4%) y electrodomésticos (-1%). A menudo estos productos son objeto de fuertes competencias en precios entre diferentes marcas y comercios.

El único capítulo sin cambios durante el mes de octubre fue “Salud”.


## Costo de la canasta familiar

En forma complementaria al cálculo del IPC, se estima el costo mensual de una canasta básica para un grupo familiar de cinco integrantes. De esta manera, se arriba a una aproximación del monto mínimo de ingresos que debiera reunirse para poder acceder a los bienes y servicios considerados de consumo básico.

Los datos de cantidades consumidas surgen de encuestas de gastos de los hogares, estimaciones propias y relevamientos llevados a cabo por organismos y consultoras, mientras que los precios son recabados por el CREEBBA, que semanalmente sigue el valor de más de 1.600 variedades de productos<sup>1</sup>.

La medición correspondiente al mes de octubre arrojó un total de 1.326 pesos, que representa el valor promedio de los ítems considerados. De ese monto, aproximadamente un 35% corresponde a “Alimentos y Bebidas”, 15% a “Indumentaria” y otro tanto a “Transporte y Comunicaciones”. La categoría “Vivienda” se posiciona con el 8% del costo total estimado. El resto se distribuye entre los agrupamientos referidos a salud, educación, esparcimiento y bienes y servicios varios.

También se calculó el valor de la misma canasta pero tomando en consideración los artículos en promoción y aquellos de marcas de segunda línea. Como resultado, se estimó un costo mínimo de 1.056 pesos.

Por último se seleccionaron de entre la lista de artículos relevados, los productos de más alto valor relativo, o bien, aquellos de primera marca. En consecuencia, se calculó un valor máximo de la canasta de referencia del orden de los 1.633 pesos. 

<sup>1</sup> Las precisiones metodológicas sobre el indicador se encuentran en *Indicadores de Actividad Económica N° 44, mayo 1999, “Un nuevo indicador del costo de vida de Bahía Blanca”*.

# Sector financiero

***La crisis política no afectó el crecimiento de los depósitos totales del sistema, pero sí se nota un avance de la dolarización. Persiste la tendencia positiva en los créditos al sector privado, con una fuerte incidencia de los préstamos hipotecarios. La decisión del gobierno de endeudarse en el mercado interno generó subas en las tasas de la mayoría de las operatorias de crédito.***

## EN SINTESIS



### **Nivel de depósitos**

*En alza*



### **Créditos al sector privado**

*En alza*



### **Tasa de interés activa**

*Mayor*



### **Tasa de interés pasiva**

*Mayor*

**D**urante el mes de septiembre, y por primera vez en el año se registró un cambio en la tendencia que venía observándose en el sector financiero. Así, y luego de ocho meses urante el mes de septiembre, y por primera vez en el año se registró un cambio en la tendencia que venía observándose en el sector financiero. Así, y luego de ocho meses de caídas consecutivas, crecieron los créditos totales al sector privado. El comportamiento de esta variable, la cual constituye un buen instrumento para medir el ciclo real de la economía, presenta un incremento de más del 2% respecto al promedio registrado en agosto, alcanzando un nivel de 63.800 millones.

Como contrapartida, se observó una caída en los depósitos totales del sistema, algo que no sucedía desde principios de año. Luego de una importante desaceleración en la tasa de crecimiento registrada en agosto, los depósitos totales del sistema presentaron una baja durante septiembre, ubicándose en promedio, según los datos del Banco Central, en los 88.300 millones.

Para el mes de octubre en tanto, y según los datos disponibles hasta el día 17, los créditos al sector privado vuelven a presentar un crecimiento de casi el 1% con respecto al promedio del mes anterior. Como viene ocurriendo desde mediados del año, los préstamos con garantía hipotecaria nominados en dólares son los de mayor crecimiento (casi 2% en septiembre y más del 1% hasta mediados de octubre), mientras que el sector público continúa actuando como un fuerte demandante de recursos en la plaza financiera (el crecimiento entre los niveles promedio de agosto y septiembre fue más del 2,5%, y hasta mediados de octubre promediaban una suba de casi el 1%).

Los depósitos del sector privado cerraron el mes de octubre con una leve caída de 0,55% (\$416m). Sin embargo, desde fines de la primera semana del mes, fecha de la crisis política a causa de la renuncia del vicepresidente, las colocaciones privadas cayeron más de \$1400 millones, lo cual representa casi un 2% con respecto a los valores promedio del mes de septiembre. La mayor parte de la retracción se observó en el segmento en moneda local, que cayó 4,4% (\$1.181m) en tan sólo veinticinco días. Las colocaciones en moneda extranjera se replegaron 0,5% (US\$243m) en el mismo período, lo cual provocó que la dolarización de la cartera de depósitos privados pasara de 64,9% a 65,8%.

Contrariamente, las colocaciones del Sector Público aumentaron 13,5% (\$1.220m) desde el 6 de octubre. De este modo, los depósitos totales (consolidando Sector Público y Privado) cayeron tan sólo el 0,2% (\$200m) en el período analizado.

En lo referido a las tasas de interés, el clima de incertidumbre generado por la crisis de principios de octubre, y la posterior disminución de liquidez en el mercado determinaron un

aumento en las tasas tanto activas como pasivas. El caso más notorio se dio en el call money, es decir la tasa que se paga por los préstamos de dinero entre bancos, que llegó al 13% anual, después de operarse entre 5 y 7% a lo largo de casi todo el primer semestre. Por las colocaciones en plazo fijo en tanto, se ofrecieron tasas del 8,5% anual en dólares y del 11% en pesos.

## Panorama local

Entre las novedades que surgen de las consultas realizadas a algunas de las entidades que operan en la plaza local, se destacan una leve recuperación en la demanda de créditos para empresas y la fuerte suba de tasas, registrada especialmente en las operaciones de descuento de documentos.

Con respecto a lo primero, indican que los motivos de este incremento en la demanda no estarían dados por una mejora en las expectativas de los empresarios ni por cambios positivos en las condiciones de los mercados, sino que se fundamentan en necesidades puntuales de liquidez por parte de algunas empresas.

La suba en las tasas de interés encuentra su fundamento en las derivaciones de la crisis política de principios de octubre que se tradujeron en un aumento de la tasa de riesgo país. La preferencia del gobierno por endeudarse en los mercados internos, aún pagando tasas elevadas, provocó un encarecimiento en la mayoría de las líneas de crédito.

Si bien no se dispone de datos en cuanto al volumen de depósitos locales, las consultas efectuadas indican que durante el bimestre, y en especial durante mes de octubre, se habría incrementado el número de operaciones por depósitos a plazo y otro tipo de inversiones, con una clara preponderancia de las nominadas en dólares.

Como consecuencia de lo anterior, las tasas promedio del sistema por depósitos a plazo fijo en dólares presentan una ligera disminución con respecto a las registradas en el bimestre anterior. Así, por depósitos nominados en moneda extranjera a 30 días de plazo, el promedio para el total del sistema fue de 5% nominal anual, contra un promedio observado en el bimestre julio-agosto de 5,15%, mientras que para plazos de 90 días, el promedio se ubicó en 5,6%, disminuyendo un punto porcentual con respecto al rendimiento promedio ofrecido anteriormente.

### Tasa nominal anual de los depósitos

Total del Sistema	En pesos			En dólares		
	Caja de Ahorro	30 días	90 días	Caja de Ahorro	30 días	90 días
<b>Bahía Blanca</b>						
promedio	2,05	6,14	6,64	1,79	5,07	5,62
tasa máxima	3,28	7,30	7,50	3,00	6,50	6,68
<b>Capital Federal</b>						
promedio	3,32	5,77	6,28	2,74	5,31	5,64

Fuente: elaboración propia en base a relevamiento de bancos en Bahía Blanca y diario Ambito Financiero.

Para los realizados en pesos, la situación fue similar, registrándose tasas promedio por depósitos a 30 días de plazo de 6,15% nominal anual, contra una tasa promedio observada en el mes de agosto de 6,1%. Para los efectuados por plazo mayor, la suba registrada con respecto al promedio del bimestre anterior fue de muy leve, de tan sólo 5 puntos básicos, quedando los valores promedio para el bimestre bajo observación en 6,65% nominal anual. ■

### Tasa nominal anual sobre préstamos en pesos

Total del sistema - Bahía Blanca

Concepto	Descubierto	Personales 12 meses	Comerciales 30 días empresas 2 <sup>da</sup> línea
Promedio	45,33	27,04	23,29
Tasa máxima	68,04	31,80	33,00

Fuente: elaboración propia en base a relevamiento de bancos en Bahía Blanca y diario Ambito Financiero.

### Tasa nominal anual sobre préstamos en dólares

Total del sistema - Bahía Blanca

Concepto	Descubierto	Personales 12 meses	Automotores 24 meses	Vivienda 84 meses	Comerciales 30 días empresas 2da línea
Promedio	24,9	22,77	16,73	11,38	18,5
Tasa máxima	42,6	27,00	20,00	12,40	27,0

\* Datos correspondientes a la semana del 23/10 al 27/10

Fuente: elaboración propia en base a relevamiento de bancos en Bahía Blanca y diario Ambito Financiero.

# Producción industrial:

## EMI-CREEBBA

**Septiembre fue uno de los peores meses del año en lo que a actividad industrial se refiere, ya que a los problemas que viene atravesando este sector a lo largo del 2000 se sumaron los serios inconvenientes ocurridos en el polo petroquímico.**

**D**e acuerdo a los datos del Estimador Mensual Industrial (EMI-CREEBBA), la producción manufacturera del mes de septiembre en la ciudad de Bahía Blanca ha disminuido un 8,8% en relación a igual mes del año pasado, mientras que registró una suba del 0,5% respecto a agosto último.

Este pobre desempeño se debió en gran medida a los bajos niveles de producción del Polo Petroquímico como consecuencia de los accidentes ocurridos a fines del mes de agosto. El descenso en dichos sectores durante el mes de septiembre fue cercano al 35%, habiendo significado para las empresas una reducción aproximada de 15 millones de pesos en sus valores de producción. En el resto de los rubros no se observa por el momento una mejora sustancial en el nivel de actividad, permaneciendo, por el contrario, los problemas derivados de la escasa demanda, los bajos precios y los inconvenientes financieros.

## Resultados sectoriales

Como ha venido sucediendo a lo largo de todo el año, el sector con mayor crecimiento en su producción al compararlo con el año anterior es el de Agua y Soda, que en esta oportunidad registró una suba del 44%. Este aumento se explica por el notable incremento en el consumo de agua que se ha producido en la ciudad luego de los inconvenientes registrados con la provisión de agua de red. En el caso de la soda, que no ha sido afectada por este efecto, la producción de septiembre de 2000 se encuentra más de un 5% por debajo de la de igual período del año pasado.

Otro sector que ha presentado un importante crecimiento interanual durante el mes de septiembre es el de Fiambres y Embutidos, que aumentó un 22% en relación al mismo mes de 1999. Debe destacarse, sin embargo, que este notable crecimiento se explica fundamentalmente por el hecho de que se está comparando con meses en los que el consumo había resultado anormalmente reducido. En los últimos meses de este año parece observarse un retorno de la demanda a niveles históricamente más normales, lo que permite ser moderadamente optimista para los meses venideros en virtud de que son los meses de mayores ventas.

Los restantes sectores pertenecientes a la actividad de la alimentación registraron en septiembre un comportamiento más moderado, al realizar la comparación respecto a igual mes del año pasado. En el caso de las Pastas Frescas la producción de septiembre fue un 6% superior a la de igual mes del año pasado, acumulando en los tres primeros trimestres un incremento del 8%. Por su parte, las Panaderías han registrado en septiembre una suba levemente inferior al

### EN SINTESIS

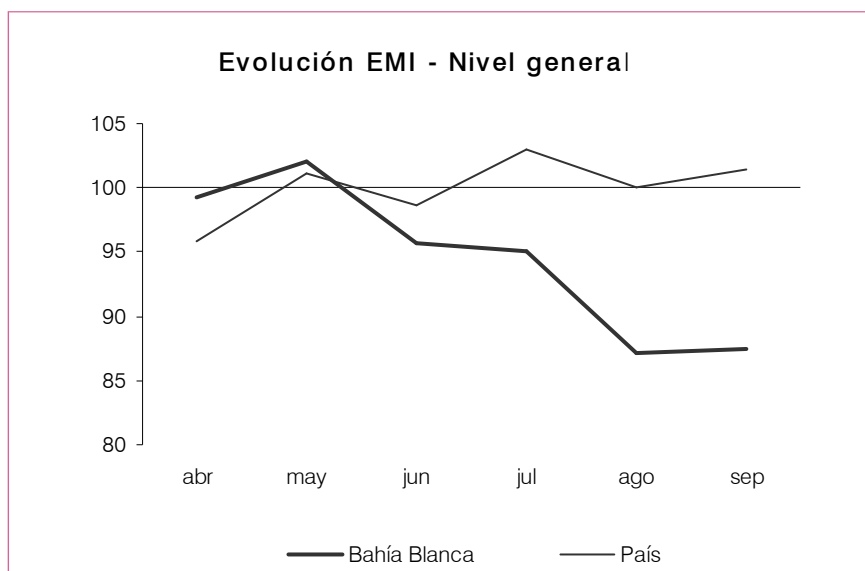
▢  
**Variac. mensual EMI**  
0,5%

▢  
**Variación interanual**  
-8,8%

▢  
**Subsector líder**  
Agua y Soda

▢  
**Subs. con mayor baja**  
Mat. químicas básicas

▢  
**Variación EMI INDEC**  
-1,9%



*Fuente: elaboración propia e INDEC.*

2%, que resulta similar a la que ha venido presentando este sector a lo largo del 2000. En ambos casos los montos de ventas parecen estar mejorando con relación a 1999, aunque las dificultades ocasionadas por los bajos precios y la fuerte carga impositiva hace que la situación de las empresas continúe siendo en la mayoría de los casos bastante negativa.

En el caso de las Pastas Secas la producción ha registrado un descenso del 2,1% con relación a septiembre del año pasado, originada fundamentalmente en el cierre de una de las empresas locales a principios de este año. A nivel país se han producido adquisiciones de empresas de primer nivel por parte de otras que poseen una mayor participación en el mercado, lo que ha derivado en una creciente concentración del mismo y una dificultad cada vez mayor para competir en el caso de las empresas más chicas.

*La dificultades financieras de las empresas constituyen un rasgo común a la mayoría de los sectores.*

Algunas empresas de los sectores de Faena Vacuna y Lácteos continúan sumergidas en profundas dificultades financieras, lo que se traduce en reducidos niveles sectoriales de producción. En el caso de los productos lácteos la caída de los niveles de actividad durante septiembre fue cercana al 14%, acumulando en lo que va del año 2000 una reducción superior al 17%. Si bien en los últimos meses parece estar cediendo la sobreoferta que caracterizara al sector desde inicios de 1999, el surgimiento de segundas marcas a precios muy reducidos hace muy difícil la competencia a las empresas más pequeñas. La situación de las empresas dedicadas a la faena vacuna también se presenta muy negativa, debido a los problemas financieros que afectan a varios frigoríficos locales. Además, el inesperado surgimiento de la aftosa afectó severamente a las empresas que venden sus productos al exterior, y en especial a aquellos embarques con destino a Norteamérica.

Los sectores vinculados a la construcción han mejorado levemente sus niveles de actividad respecto a igual mes del año pasado. En el caso de las Metalúrgicas el crecimiento fue del 3,7%, mientras que en las empresas dedicadas a la fabricación de Aberturas el alza fue del 2,8%. De todas maneras, las firmas han resaltado que los plazos de los cobros se han extendido, y muchas de ellas sólo trabajan a pedido de manera de reducir sus costos financieros. Por último, debe destacarse que las empresas con mejor desempeño son aquellas que destinan un mayor porcentaje de su producción fuera de la ciudad.

La Edición de Publicaciones Periódicas no logra salir del mal momento en que se encuentra desde hace más de un año. En el mes de septiembre el nivel de actividad se redujo más de un 11% con respecto a igual mes del año pasado, mientras que acumula un descenso del 6% en

lo que va del 2000. Esto lo convierte en uno de los sectores más afectados por la caída en la demanda desde que se iniciara el proceso recesivo.

Por último, en lo que respecta a la actividad de los sectores industriales del Polo Petroquímico y la zona portuaria, la producción ha sido muy inferior a la normal a raíz de los problemas derivados de los accidentes medioambientales de agosto último, convirtiéndose de esta manera en los principales causantes del descenso en el índice general. La Refinación de Petróleo y Gas fue el único sector que no se vio afectado por estos inconvenientes y la producción fue sólo el 0,9% inferior a la del año pasado, encontrándose en niveles también similares a los de los meses anteriores. En el caso de la producción de Plásticos Primarios y de Materias Químicas Básicas las reducciones respecto a igual mes del año pasado fueron del 23% y del 38% respectivamente. Estos descensos, originados fundamentalmente en los incidentes de fines de agosto, representaron para las empresas del Polo una reducción en su valor de producción superior a los 15 millones de pesos.

## Resultados a nivel del país<sup>1</sup>

*<sup>1</sup> Esta sección se realiza en base a la información mensual del INDEC.*

De acuerdo con datos del Estimador Mensual Industrial (EMI), la producción manufacturera del mes de septiembre disminuyó 1.4% en términos desestacionalizados y 1.9% con estacionalidad, respecto a igual mes de 1999. La actividad del mes de septiembre con relación a agosto se incrementó 3.0% en la serie desestacionalizada y 1.5%, con estacionalidad. Durante los primeros nueve meses del corriente año se registró un incremento del 1.1% con respecto a igual período de 1999, con incrementos trimestrales del 2.7% y del 1.2%, y una caída del 0.4% en el tercer período.

## Análisis sectorial

Desde el punto de vista sectorial, las ramas industriales con mejor desempeño durante los primeros nueve meses de 2000 con respecto a igual período del año anterior han sido la producción de agroquímicos, la de aluminio y la industria siderúrgica en general, la de fibras sintéticas artificiales, la de gases industriales y la de automotores. Con relación a las ramas industriales que registraron un menor nivel de actividad se destacan cemento y otros materiales de la construcción, el resto de la industria metalmecánica (excluida la automotriz) y el petróleo procesado.

La elaboración de aceites y subproductos registra caídas en el mes de septiembre y en el acumulado de los nueve meses del 6,0% y 4,8% respectivamente, con relación a los mismos períodos del año anterior. La disminución en el nivel de elaboración de la industria aceitera se origina en la menor disponibilidad de granos oleaginosos dado que la cosecha de girasol del corriente año ha sido menor que la del año pasado, la cual había sido récord histórico para la Argentina. Por el contrario, la disponibilidad de soja no presenta grandes variaciones con respecto a la del año anterior y continúa entrando a ritmo normal a la fase de procesamiento industrial. En cuanto a las colocaciones externas, se presentan ciertas dificultades para colocar los aceites crudos y refinados (tanto de soja como de girasol) en varias plazas del exterior. En efecto, la India incrementó sus aranceles de importación para ambos tipos de aceites (del 16,5% al 30% para los crudos y del 25% al 40% para los refinados). China, por su parte, también ha aplicado una serie de barreras a la importación de productos de la industria aceitera con el propósito de desarrollar su propia producción: altos aranceles a los aceites e incremento de los impuestos a la harina de soja importada; coherente con esta política



proteccionista China ya ha cerrado acuerdos de embarques de granos de soja sudamericana a granel para los próximos meses para realizar la molienda de los mismos en su mercado local. Estas medidas impactan desfavorablemente en toda la cadena oleaginosa dado que ambos mercados son importantes clientes de nuestro país; en particular la India es el principal comprador mundial de aceites para la Argentina. Además, otros países han colocado barreras a la entrada de los aceites argentinos, como por ejemplo Venezuela que estableció cupos al ingreso de la producción argentina. Cabe recordar que Venezuela es el principal comprador de América Latina de aceite de soja para la Argentina. Por otra parte, los precios internacionales de los aceites siguieron disminuyendo en el corriente año hasta alcanzar el nivel más bajo de los últimos años. La disminución de los precios de los aceites se vincula al fuerte aumento de la producción de aceite de palma, fundamentalmente de países asiáticos.

La elaboración de productos lácteos registra caídas en el mes de septiembre y en el acumulado de los nueve meses del 9% y 5,5% respectivamente, con relación a los mismos períodos del año anterior. Este menor nivel de procesamiento se debe al inferior ingreso de materia prima proveniente de las principales cuencas lecheras del país como consecuencia, por un lado, de malas condiciones climáticas y, por otro, de que los bajos precios de la producción primaria provocan serias dificultades en el desarrollo de la actividad productiva. Si bien esta situación contribuye a aliviar en parte la sobreoferta láctea existente que caracterizó el comportamiento del sector durante el año pasado, las principales empresas han disminuido las colocaciones externas y buscan afianzarse en el mercado local que se perfila menos volátil y donde pueden obtener precios más altos. Un hecho alentador es que en el corriente año el precio internacional de la leche en polvo ha ido aumentando. Los principales factores que explican dicho aumento son la fuerte demanda de los países importadores y los suministros limitados de los países exportadores. Además del incremento del precio internacional de la leche en polvo, en Brasil, principal destino de las exportaciones lácteas argentinas, los precios de los productos lácteos se incrementaron como consecuencia de la menor producción del país vecino.

La producción de carnes rojas presenta una caída del 1,5% en el mes de septiembre, mientras que en el acumulado de los nueve meses registra un incremento del 5,6% con relación a los mismos períodos del año anterior. En el mes de septiembre el sector se enfrentó con problemas vinculados a la existencia del virus de la aftosa en ganado ingresado desde el exterior. Informantes consultados han coincidido en que este hecho ha traído como consecuencia la inmovilización de la producción destinada a EE.UU. y Canadá y, consecuentemente, el impacto financiero que produce la acumulación de stocks de productos elaborados. Esta mercadería se destinaría a otros mercados con menores precios, deprimiendo los ingresos obtenidos por dichas colocaciones. Como consecuencia de esta situación, firmas líderes del mercado de exportación han reducido su nivel de actividad.


*La tabla muestra la evolución mensual del estimador industrial, tanto para Bahía Blanca como para el total del país e incluye el factor estacional.*

MES	NIVEL GENERAL		VAR. MENSUAL	
	B. Blanca	País	B. Bca.	País
ene 00	96,3	90,1	-0,1%	-11,1%
feb	83,1	87,9	-13,7%	-2,5%
mar	99,0	101,6	19,2%	15,6%
abr	99,2	95,8	0,2%	-5,7%
may	102,0	101,2	2,8%	5,6%
jun	95,6	98,6	-6,2%	-2,6%
jul	95,0	103,0	-0,6%	4,5%
ago	87,1	100,0	-8,4%	-2,9%
sep	87,5	101,5	0,5%	1,5%

El procesamiento de petróleo registra en el mes de septiembre y en el acumulado de los nueve meses, con respecto a los mismos períodos del año anterior, caídas del 11,5% y del 6,0% respectivamente. El menor nivel de actividad en el corriente año se origina fundamentalmente en una caída de la demanda de derivados. Por otra parte, la actividad petrolera en Argentina continúa atractiva en materia de inversiones; prueba de ello ha sido el anuncio por parte de la empresa líder del mercado de la explotación de nuevos pozos en la provincia de Mendoza. En materia de comercialización de derivados en el mercado interno, se anunció que próximamente se adoptarán medidas tendientes a modificar la duración de los contratos entre compañías petroleras y estaciones de servicio con el propósito de evitar posibles situaciones dominantes por parte de algunas empresas y favorecer de esta manera la competencia.

La elaboración de materias primas plásticas presenta un incremento en el acumulado de los nueve meses del 13,5% en comparación con igual período del año anterior, mientras que en el mes de septiembre se registra una caída del 16,1% con respecto al mismo mes del año anterior. La menor producción de septiembre se debe fundamentalmente a que una de las principales compañías del sector sufrió desde el mes de agosto una transitoria clausura de sus instalaciones debido a que una de sus plantas ubicada en la ciudad de Bahía Blanca tuvo un accidente que liberó cloro a la atmósfera. El sector está incrementando sus colocaciones en el mercado interno porque se están sustituyendo importaciones brasileñas debido a que en Brasil los precios de las materias primas provenientes del petróleo se han encarecido más que en nuestro país dado que aquí las materias primas se obtienen sobre la base del gas natural. Se prevé que a partir de enero de 2001 una de las principales empresas del sector podrá abastecerse de materias primas a partir del proyecto Mega, hecho que permitirá un sustancial incremento de la producción.

La elaboración de manufacturas de plástico presenta disminuciones del 1,7% en septiembre y del 4,8% en el acumulado de los nueve meses en comparación con los mismos períodos del año pasado. Se observa una disminución de las ventas en los últimos meses de autopartes plásticas y de envases, en particular aquellos que se destinan a la producción de detergentes, jabones y productos personales como perfumería y cosmética; también han caído las ventas a los laboratorios y en menor medida los envases para la industria alimenticia y la construcción. Con motivo del incremento de los precios del petróleo, el sector ha sufrido una suba de los precios de las materias primas plásticas superior al 10% que, dado los reducidos niveles de demanda de los últimos meses, no se han trasladado totalmente a los precios de las manufacturas finales, hecho que reduce la rentabilidad media del sector.

La producción automotriz registra un crecimiento del 21,5% en el acumulado de los nueve meses. Sin embargo, en el mes de septiembre se verifica una caída del 1,8% en comparación con el mismo mes del año anterior. La performance del mes bajo análisis se vincula con la caída del 36% que experimentaron los despachos de vehículos nacionales al mercado interno en septiembre con respecto al mismo mes del año anterior. Sin embargo, el impacto de las menores ventas internas en la producción fue amortiguado por el crecimiento de las exportaciones del 51% en septiembre en comparación con el mismo mes del año anterior. La demanda local de automotores se encuentra deprimida: la venta total de vehículos nacionales e importados muestra un descenso del 29% en septiembre con respecto al mismo mes del año anterior y del 12% en el acumulado de los nueve meses. Cabe destacar que una reciente resolución de la Secretaría de Industria prorroga por 90 días la aplicación de certificados del «plan canje» siempre que éstos hayan sido gestionados hasta el 31 de octubre del corriente año. Se espera que esta medida facilite las colocaciones en el mercado interno en el último trimestre del año. El sector autopartista se enfrenta, por un lado, a la caída de la demanda local que origina una programación de pedidos decreciente hasta fin de año y, por otro, a la pérdida de dinamismo de la demanda brasileña que se ve afectada por las negociaciones del acuerdo automotor del Mercosur. 

*En el rubro Fabricación de materias primas plásticas, se están sustituyendo importaciones brasileñas, de modo que hay una mayor producción volcada al mercado interno.*

# Sector inmobiliario

**¿Hasta cuándo se prolongará el cuadro de estancamiento que enfrenta la plaza inmobiliaria? Las perspectivas están casi exclusivamente centradas en la recuperación de la economía en general, ya que de ella dependen la recomposición de los ingresos, el retorno de la confianza y la reactivación de la demanda, en particular, de los inmuebles.**

## EN SINTESIS



### **Compra-venta**

*Estable. Saldo regular*



### **Alquileres**

*En baja. Saldo regular*



### **Rubro con mayor alza**

*Departamentos de 2 dorm.*



### **Rubro con mayor baja**

*Funcionales*



### **Precios en relación a 1999**

*Más bajos*



### **Actividad en relación a 1999**

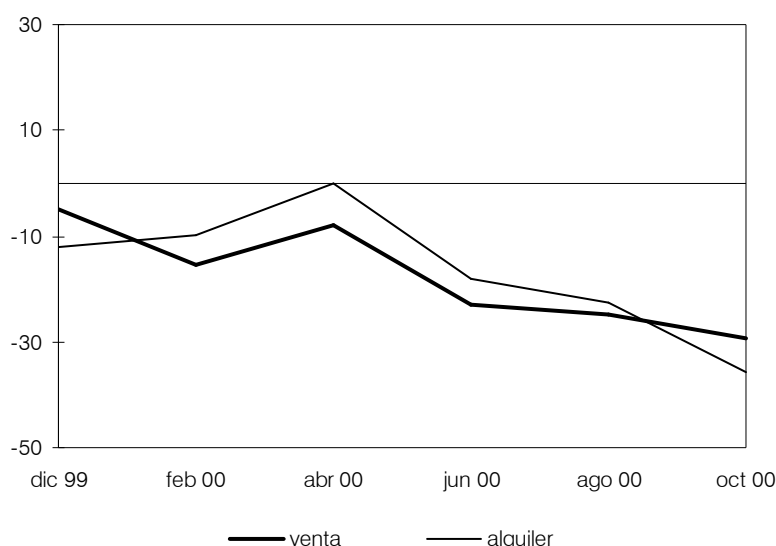
*Menor*

**D**urante el último bimestre, el sector inmobiliario local no pudo superar el cuadro de estancamiento que lo afectó durante casi todo el año. En términos generales, las operaciones de compra-venta y alquiler enfrentaron una demanda regular y la mayoría de los subsectores exhibieron bajas en sus indicadores de situación respectivos.

Por supuesto, este panorama no exclusivo de la plaza inmobiliaria, sino que se inscribe en una coyuntura general de recesión económica. En este contexto se ponen en marcha los consabidos círculos viciosos, que obstaculizan la recuperación de los distintos sectores de actividad: deterioro de los indicadores macroeconómicos, destrucción de puestos de trabajo, irregularidad en el flujo de ingresos, incremento de la incertidumbre, aversión a los proyectos de mediano y largo plazo. En particular, el mercado inmobiliario se ve afectado en la medida en que mucha menos gente se encuentra en condiciones financieras de encarar una operación y la mayoría analiza cuidadosamente cualquier tipo de inversión. Los potenciales compradores prefieren, ante la incertidumbre, conservar sus capitales en formas seguras de ahorro y los interesados en adquirir una propiedad evalúan con cautela la alternativa de tomar créditos hipotecarios. De esta manera, las operaciones se prolongan por tiempos excesivos y el rendimiento de los propietarios e intermediarios se erosiona.

A partir del comienzo de la crisis, las unidades pequeñas pasaron a liderar el mercado principalmente debido a su mayor accesibilidad. No obstante, en el último bimestre, ni siquiera

**Tendencia de la demanda del sector inmobiliario**



+100 a +71 muy alentadora

+71 a +43 alentadora

+43 a +14 buena

+14 a -14 normal

-14 a -43 regular

-43 a -71 desalentadora

-71 a -100 muy desalentadora

éstas escaparon a las mermas de actividad registradas. Si bien las mismas continúan encabezando el ranking de situación entre los rubros del sector, evidenciaron un menor nivel de demanda que en los meses precedentes.

## Análisis por rubros de las operaciones de compra-venta

El indicador global del segmento de compra-venta resultó regular y hubo, respecto al bimestre julio-agosto una pequeña caída en el volumen de operaciones concertado. De los nueve rubros que integran el relevamiento, siete registraron declives de actividad.

Las categorías más afectadas fueron *Cocheras* y *Pisos-Departamentos de 3-4 dormitorios*, cuyos saldos de demanda pasaron de regulares a desalentadores. En segundo lugar se ubicó *Departamentos de un dormitorio* y *Funcionales*, que declinó su tendencia de buena a normal.

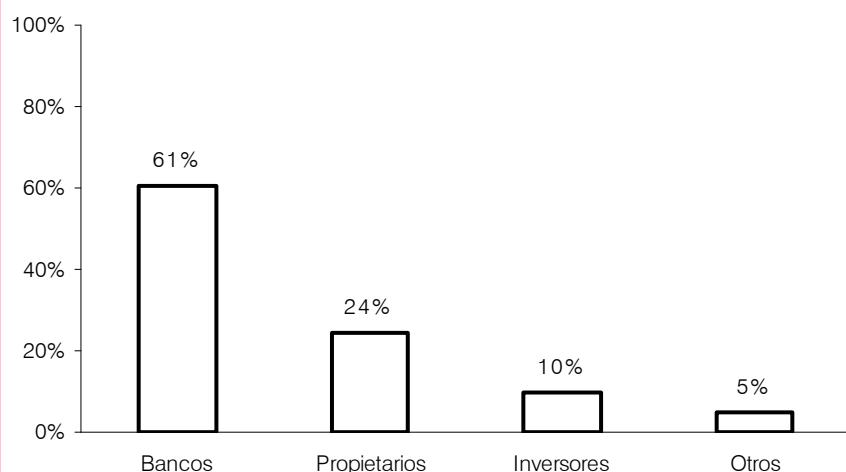
Otros rubros exhibieron mermas que no resultaron de magnitud considerable como para provocar un cambio de tendencia. Tal es el caso de *Lotes para chalets y casas*, que enfrentaron una demanda normal y *Locales*, *Lotes para horizontales y locales* y *Chalets y Casas* que concluyeron el bimestre con un nivel de transacciones regular. En el caso de los lotes, la demanda registrada no sólo tiene que ver con planes inmobiliarios o construcciones particulares inminentes sino también, y en especial en los últimos tiempos, con la elección de una forma de ahorro sencilla y segura.

Los depósitos mantuvieron un ritmo desalentador, sin repuntes ni descensos, lo que concuerda con el estancamiento del comercio y la industria, sectores a cuyo desenvolvimiento la compra-venta de depósitos se encuentra fuertemente ligada.

La única categoría en alza durante el período fue *Departamentos de dos dormitorios con dependencias*, cuyo saldo de operaciones pasó de regular a normal. Probablemente el repunte operado tenga que ver con la versatilidad de este tipo de inmueble. En efecto, los departamentos medianos se adaptan a varios segmentos de público y pueden suplir, en muchos casos, las prestaciones de las casas y los pisos, hoy en día poco accesibles para buena parte del público.

*Los lotes mantienen buenos niveles de demanda, en parte, porque representan una forma de ahorro sencilla y segura.*

**Financiamiento de las operaciones inmobiliarias**



*En el último tiempo han ganado posiciones las modalidades de financiación extrabancarias.*

Por otra parte, compiten con los funcionales ofreciendo, por diferencias de precio muchas veces no sustanciales, más comodidades y flexibilidad que aquellos.

Hoy en día, la financiación juega un papel crucial en el desenvolvimiento del sector. Según lo informado por las inmobiliarias consultadas, la mayor parte de las operaciones que se llevan a cabo tiene algún grado de financiamiento. Sobre el total de transacciones financiadas, los bancos participan aproximadamente en el 61% de los casos. En menor medida intervienen los propietarios, con el 24%, seguidos de los inversores, con el 10% y de otras modalidades en plaza, con una participación del 5%. Es interesante notar que esta última forma ha ganado posiciones en el último tiempo. En un momento en que las condiciones laborales se han precarizado y los ingresos, deteriorado y tornado esporádicos, las entidades no bancarias repuntan, al imponer menos exigencias al público, y de esta manera contribuyen aunque sea en grado ínfimo a la financiación de las operaciones.

En relación a igual bimestre del año pasado se observa un menor nivel de compra-venta en todas las categorías, excepto en *Funcionales* que presenta un volumen similar. Lo mismo ocurre con los precios que, a excepción del mencionado rubro que enfrenta cotizaciones similares, resultan menores para el resto de los agrupamientos.

## Análisis por rubros de las operaciones de alquiler

El mercado locativo también exhibió una tendencia regular pero, en cambio, registró una merma bastante significativa en el número de contratos celebrados.

El rubro más afectado fue *Departamentos de un dormitorio y Funcionales*, cuyo indicador de performance desmejoró de bueno a normal. A la coyuntura general que puede explicar este comportamiento se suma la caída natural que suele experimentar este tipo inmobiliario luego del impulso estacional que generalmente protagoniza a mitad de año.

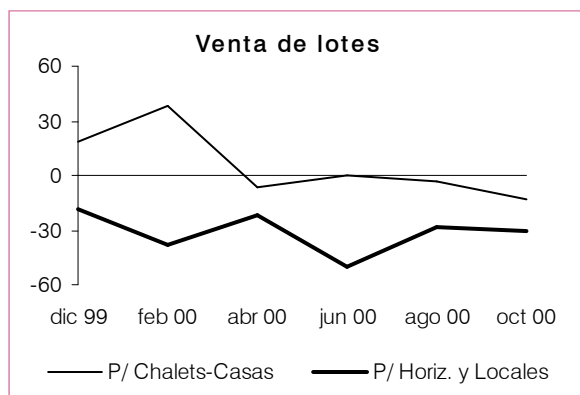
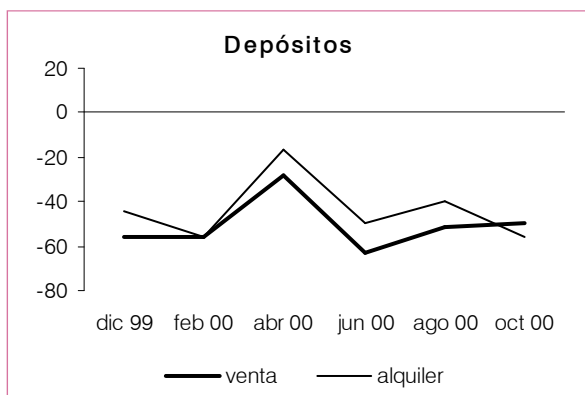
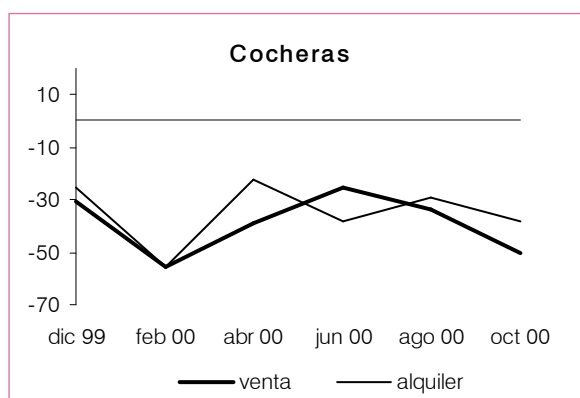
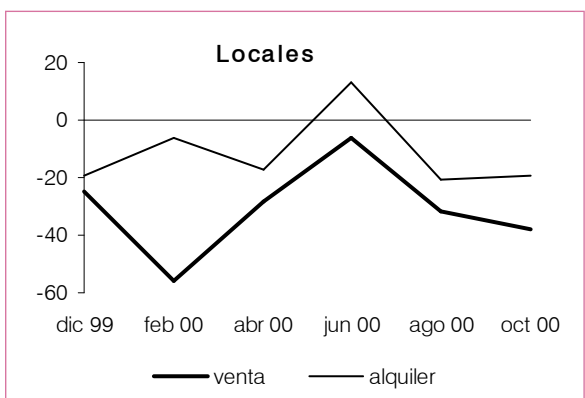
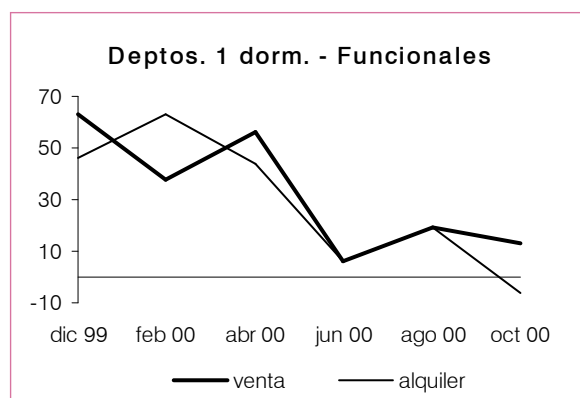
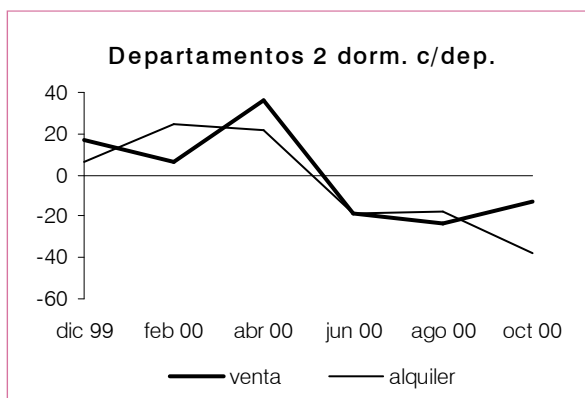
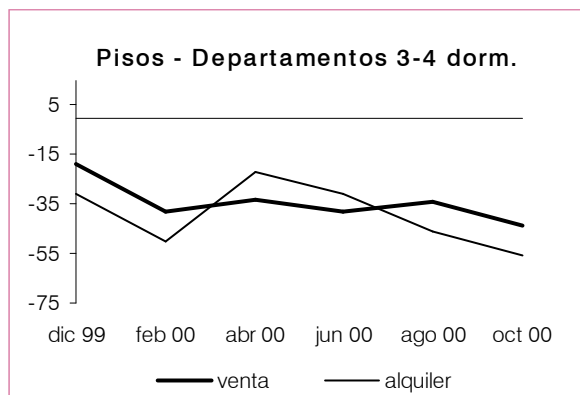
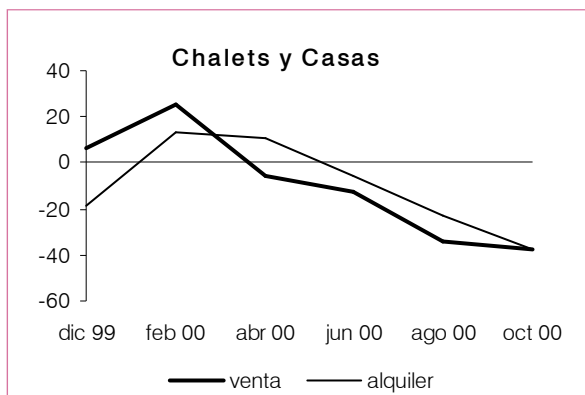
*El declive del rubro Depósitos se asocia a la coyuntura actual del comercio y la industria.*

Otras categorías presentaron mermas de relativa importancia pero no lo suficientemente grandes como para provocar un cambio negativo de tendencia. Se trata concretamente de *Departamentos de dos dormitorios con dependencias, Chalets y Casas y Cocheras*, con un saldo de demanda regular, y de *Pisos-Departamentos de 3-4 dormitorios*, con un cuadro desalentador.

El rubro que sí desmejoró su tendencia fue *Depósitos*, cuya situación declinó de regular a desalentadora. Este comportamiento resulta coherente con lo expresado por las firmas comerciales e industriales en la encuesta de coyuntura que, ante el ajuste que atraviesan, operan con stocks mínimos y planean disminuciones aún mayores.

Los locales constituyeron el segmento más estable y hasta registraron un número de contratos locativos algo más elevado que en el bimestre anterior. La mejora, no obstante, se localiza puntualmente en el microcentro de la ciudad y obedece, en muchos casos, a incrementos en la flexibilidad de las condiciones de alquiler y a rebajas en el valor de las locaciones. Esta es la única alternativa que frecuentemente tienen los propietarios para impedir que sus inmuebles permanezcan desocupados por largo tiempo.

Respecto a igual período del año pasado, el volumen de contratos y los valores de alquiler resultan inferiores en todos los casos, excepto en el rubro *Departamentos de un dormitorio y Funcionales* que presenta cifras similares. □



Fuente: elaboración propia en base a relevamiento bimestral de inmobiliarias bahienses.

## Cuadro de situación por rubros - Comparación entre bimestres

COMPRA-VENTA	Saldo jul-ago		Saldo sep-oct		Dif.	Tendencia	
Chalets y Casas	-34	regular	-38	regular	-3	negativa leve	▢
Pisos-Dptos 3 a 4 dorm.	-34	regular	-44	desalentadora	-9	negativa	▢
Dptos 2 dorm. inc/dep	-23	regular	-13	normal	11	positiva	▢
Deptos 1 dorm. y func.	19	buena	13	normal	-6	negativa	▢
Locales	-32	regular	-38	regular	-5	negativa leve	▢
Cocheras	-34	regular	-50	desalentadora	-16	negativa	▢
Depósitos	-51	desalentadora	-50	desalentadora	1	positiva leve	▢
Lotes p/Chalt-Casas	-3	normal	-13	normal	-9	negativa	▢
Lotes p/Horiz y Locales	-28	regular	-31	regular	-3	negativa leve	▢
<b>AGREGADO</b>	<b>-25</b>	<b>regular</b>	<b>-29</b>	<b>regular</b>	<b>-4</b>	<b>negativa leve</b>	

ALQUILER	Saldo jul-ago		Saldo sep-oct		Dif.	Tendencia	
Chalets y Casas	-23	regular	-38	regular	-14	negativa	▢
Pisos-Dptos 3 a 4 dorm.	-46	desalentadora	-56	desalentadora	-11	negativa	▢
Dptos 2 dorm. inc/dep.	-18	regular	-38	regular	-20	negativa	▢
Deptos 1 dorm. y func.	19	buena	-6	normal	-25	negativa	▢
Locales	-21	regular	-19	regular	2	positiva leve	▢
Cocheras	-29	regular	-38	regular	-9	negativa	▢
Depósitos	-40	regular	-56	desalentadora	-16	negativa	▢
<b>AGREGADO</b>	<b>-23</b>	<b>regular</b>	<b>-36</b>	<b>regular</b>	<b>-13</b>	<b>negativa</b>	

Estos cuadros muestran el saldo de actividad para cada rubro y segmento inmobiliario. Este indica la diferencia entre el porcentaje de inmobiliarias que informa mayor actividad y el porcentaje que revela menor demanda que el bimestre anterior.

# Principales resultados agregados

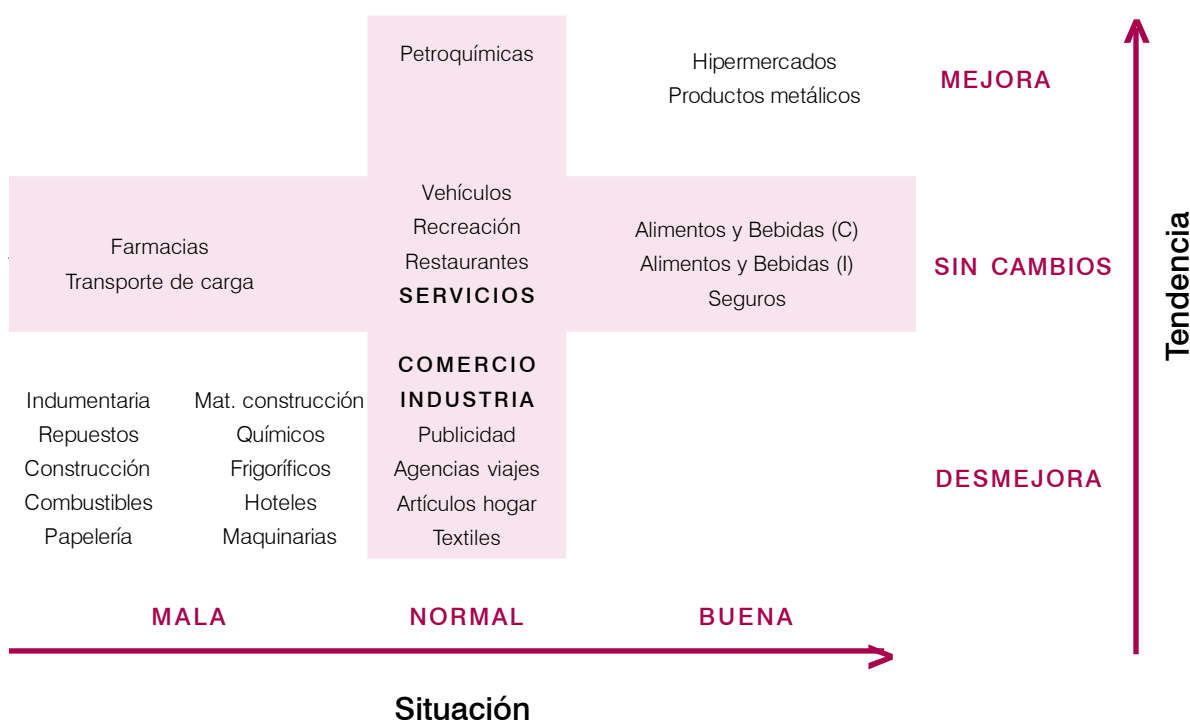
Con el correr del tiempo, la recesión ha ido deteriorando el funcionamiento de la economía. La situación estable en niveles bajos que presentaban durante julio y agosto se fue complicando progresivamente, sin visos de mejoras en el corto plazo. Acaso el rasgo más saliente en el bimestre bajo análisis sea la cada vez mayor incertidumbre acerca del rumbo de la economía y la consecuente postergación de las expectativas de reactivación.

En general, los empresarios no visualizan una salida del contexto recesivo para los próximos meses en ninguno de los sectores relevados. Conjuntamente, los problemas de cobranzas persisten y hasta empeoran, al tiempo que las ventas caen por los menores niveles de consumo. Todo esto genera un contexto complicado que empeora la situación general de las empresas. El empeoramiento de las expectativas tiene una causa importante en los acontecimientos políticos sucedidos en los meses del relevamiento, que generaron una mayor incertidumbre en la gente, postergando tanto sus decisiones de consumo como de inversión.

Comparado con el año anterior, las ventas se han contraído fuertemente: más del 80% de los encuestados no pudo incrementar su facturación con respecto a igual período de 1999. Por este motivo, se han reducido los planteles de personal en el 20% de las firmas relevadas.

Es difícil poder categorizar a los sectores y ubicarlos según su performance, ya que todos se encuentran en prácticamente la misma situación: contracción en la demanda y dificultades de cobranza. De acuerdo al indicador de situación general, el sector mejor posicionado es *Servicios*, seguido por *Industria* y luego *Comercio*. En el gráfico siguiente se encuentran ubicados todos los rubros que componen los sectores de *Comercio*, *Industria* y *Servicios*, según la evolución del indicador de situación general. En el eje horizontal se los categoriza de acuerdo al nivel de dicho indicador en el bimestre anterior, y en el eje vertical se refleja la tendencia informada en el presente bimestre.

## BIMESTRE BAJO ANALISIS septiembre-octubre





# ¡Invierta bien!

Una prestigiosa institución, con sólida y reconocida trayectoria de 20 años, le ofrece EXPERIENCIA, IDONEIDAD y RESPONSABILIDAD para sus inversiones.



- ▣ TITULOS PUBLICOS Y PRIVADOS
- ▣ FONDOS DE INVERSION
- ▣ CAUCIONES
- ▣ OBLIGACIONES NEGOCIABLES
- ▣ OPCIONES

Invierta con una entidad autorizada oficialmente por la Comisión Nacional de Valores de la República Argentina.

Rápida y sencilla operatoria.

Atención personalizada: cada inversor cuenta con su propio oficial de negocios.

Consúltenos sin compromiso, gustosamente le brindaremos toda la información que Ud. requiere.

**Bolsa de Comercio  
de Bahía Blanca**



## Coyuntura - Encuesta bimestral: principales resultados

Se puede observar que se produjo una gran concentración en el cuadrante inferior izquierdo, lo cual significa que una gran cantidad de rubros que estaban atravesando dificultades no solamente no mejoraron sino que acentuaron su deterioro. Por otro lado, también es importante notar que desmejoraron rubros que estaban en una situación normal y que no variaron otros que estaban atravesando una coyuntura delicada.

En resumen, los principales resultados del bimestre son:

<b>SITUACION GENERAL <sup>1</sup></b>	<b>Mejor</b> 7%	<b>Igual</b> 60%	<b>Peor</b> 33%
<b>TENDENCIA DE VENTAS</b>	<b>Mejor</b> 14%	<b>Igual</b> 67%	<b>Peor</b> 19%
<b>NIVEL DE VENTAS <sup>2</sup></b>	<b>Mejor</b> 7%	<b>Igual</b> 60%	<b>Peor</b> 33%
<b>EXPECTATIVAS</b>	<b>Alentadoras</b> 7%	<b>Normales</b> 60%	<b>Desalentadoras</b> 33%
<b>MEJORA EN COBRANZAS</b>	<b>Sí</b> 14%		<b>No</b> 86%
<b>PLANTEL DE PERSONAL <sup>1</sup></b>	<b>Mayor</b> 7%	<b>Igual</b> 60%	<b>Menor</b> 33%

<sup>1</sup> En relación al bimestre pasado.


<sup>2</sup> En relación a igual período del año pasado.

Fuente: elaboración propia en base a datos de la encuesta de coyuntura.

Los factores más destacables y las razones que más incidieron en el desempeño de la economía local durante el período analizado son:

- Ventas del día de la madre.
- Aumento de la actividad constructora pasados los meses de invierno.
- Repunte de la industria gráfica.
- Época de mayor demanda de hoteles.
- Finalización de la temporada invernal: disminución de los vuelos y viajes de turismo.
- Problemas técnicos en las plantas del Polo Petroquímico.
- Acontecimientos políticos durante los meses de relevamiento.
- Aumento del precio del petróleo por los problemas en Medio Oriente.
- Deudas del estado con sus proveedores.
- Paro del transporte automotor por la suba de los combustibles.
- Paro agropecuario.
- Finalización del Plan Canje.

En los próximos meses, la evolución de la economía local estará influenciada por cuestiones como las siguientes:

- Repunte en *Repuestos* por el acondicionamiento de vehículos previo a las vacaciones.
- Buen panorama para la cosecha, con un leve repunte en los precios.
- Puesta en funcionamiento de nuevas plantas en el Polo Petroquímico.
- Repercusión de las últimas medidas económicas tendientes a captar inversiones y promover las exportaciones: disminución de la alícuota a los intereses pagados (lo que mejorará la situación de las pymes) e implementación de un seguro de desempleo para los préstamos hipotecarios.
- Mayor movimiento comercial por la llegada de las fiestas.
- Planificación de las vacaciones: repunte en la demanda de viajes. 

La encuesta de coyuntura del CREEBBA revela datos cualitativos acerca de la situación general, tendencia de la demanda, stock y costos financieros de la industria, el comercio y los servicios en Bahía Blanca. Para el sector industrial se extiende a consultas sobre el nivel de producción y el porcentaje de uso sobre la capacidad instalada total.

Básicamente, el cuestionario presenta un conjunto de tres opciones sobre cada uno de los aspectos arriba mencionados. Cada una de las alternativas señala una posición “buena”, otra “normal” y la restante como “mala”. Por ejemplo, para tendencia de ventas respectivamente se tienen las opciones “alentadora”, “normal” y “desalentadora”; para stock figurarían “elevados”, “normales” y “bajos”. Cada firma selecciona una opción para cada tópico, según su evaluación para el bimestre.

Las respuestas de cada empresa se ponderan según la participación de sus ventas sobre el total de ventas del conjunto de empresas de su mismo rubro que integran la muestra. Luego de ponderar las respuestas, se obtienen los porcentajes de mercado (siempre expresado como proporción del total de ventas del sector) correspondientes a cada alternativa a partir de una situación caracterizable como normal.

Para cada uno de los aspectos analizados (situación general, ventas, stocks, entre otros) se han definido intervalos para los valores netos de la variable saldo de respuesta, a cada uno de los cuales corresponde un determinado concepto. El detalle de éstos y su concepto asociado figura debajo de los gráficos generales para los sectores agregados (industria, comercio y servicios), desarrollados en las secciones siguientes.

# Industria

**La situación de la industria sigue en desventaja con respecto al año pasado. El 60% de las empresas facturó menos que en septiembre y octubre de 1999, período en el que ya la recesión en el sector se reflejaba en el estancamiento de la producción y caída en el consumo interno.**


**E**l sector industrial bahiense no logra recuperarse de la situación caracterizada por bajos niveles de producción, contracción en la demanda y menores ventas. La característica distintiva del bimestre bajo análisis ha sido la reducción de la producción de algunas empresas petroquímicas por problemas técnicos y los bajos niveles de actividad de las firmas constructoras. Como contrapartida, las ventas totales recibieron un impulso positivo por parte de *Productos Metálicos*, *Textiles* y *Frigoríficos*.

**Menor actividad en el Polo.** Según el EMI-CREEBBA, la producción de *Plásticos primarios* y *Materias químicas básicas*, se redujo en un 23% y 38% respectivamente durante el mes de septiembre, representando para las empresas del Polo Petroquímico una reducción en su valor de producción superior a los 15 millones de pesos.


**Empresas de la construcción en problemas.** Algunas empresas constructoras que finalizaron sus contratos despidieron a gran parte del personal obrero. Las pocas perspectivas de nuevas licitaciones y las deudas que mantienen algunos proveedores con estas firmas -entre ellos el Estado- impactaron en los bajos niveles de personal que mantienen, así como en los escasos stocks de materiales para iniciar las obras. La cobrabilidad de las empresas continuó en una situación delicada durante septiembre y octubre. El Estado es el principal deudor de las empresas constructoras. En primer término, la provincia, luego la nación. El corte de los pagos de las licitaciones públicas data, en algunos casos, desde el mes de abril. Contrariamente, las licitaciones municipales no fueron informadas como pendientes de pago.


**Repunte en la industria gráfica.** Las imprentas aumentan su nivel de actividad para esta época del año, dado que comienza un mayor movimiento de tarjetas por las fiestas de fin de año y la impresión de almanaques. Sin embargo, comparado con años anteriores, la facturación se encuentra bastante deprimida.

**Planes mayor producción.** La capacidad ociosa aumentó en el bimestre bajo análisis. Sin embargo, un signo positivo para el sector se evidencia en los planes de producción en el corto plazo, donde más de la mitad de las empresas tiene intenciones de incrementar su producción. Con esto se refuerza la idea planteada en el bimestre anterior, la cual postulaba que la crisis había llegado a un piso, y que posiblemente a partir de allí la economía comience nuevamente un lento crecimiento.


**Mejores expectativas a nivel país.** Comparando con la situación nacional, se percibe que han mejorado levemente las expectativas respecto a la demanda de los próximos meses. Según los informes de INDEC, la producción industrial nacional prácticamente se mantuvo con relación a igual período del año anterior. 


## EN SINTESIS


 **Situación general**  
Peor

 **Tendencia de ventas**  
Estables


 **Expectativas**  
Estables


 **Ventas en relac. a 1999**  
Menores


 **Nivel de cobranzas**  
Bajo

 **Nivel de stocks**  
Bajo

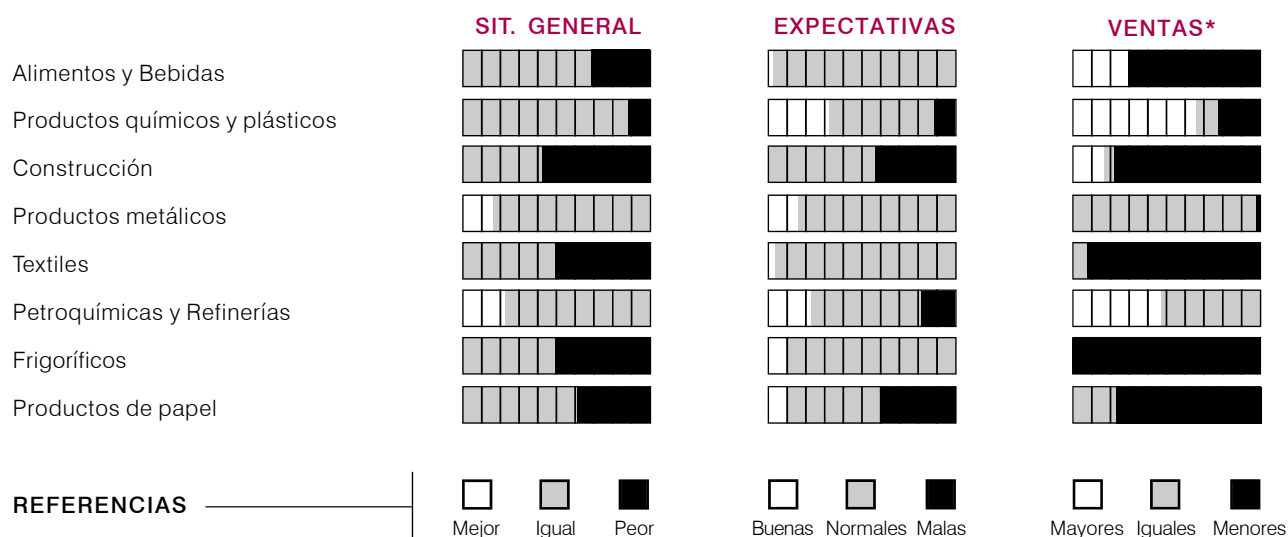
 **Costos financieros**  
Elevados

 **Planteles de personal**  
Sin cambios

 **Utilización capacidad**  
52%

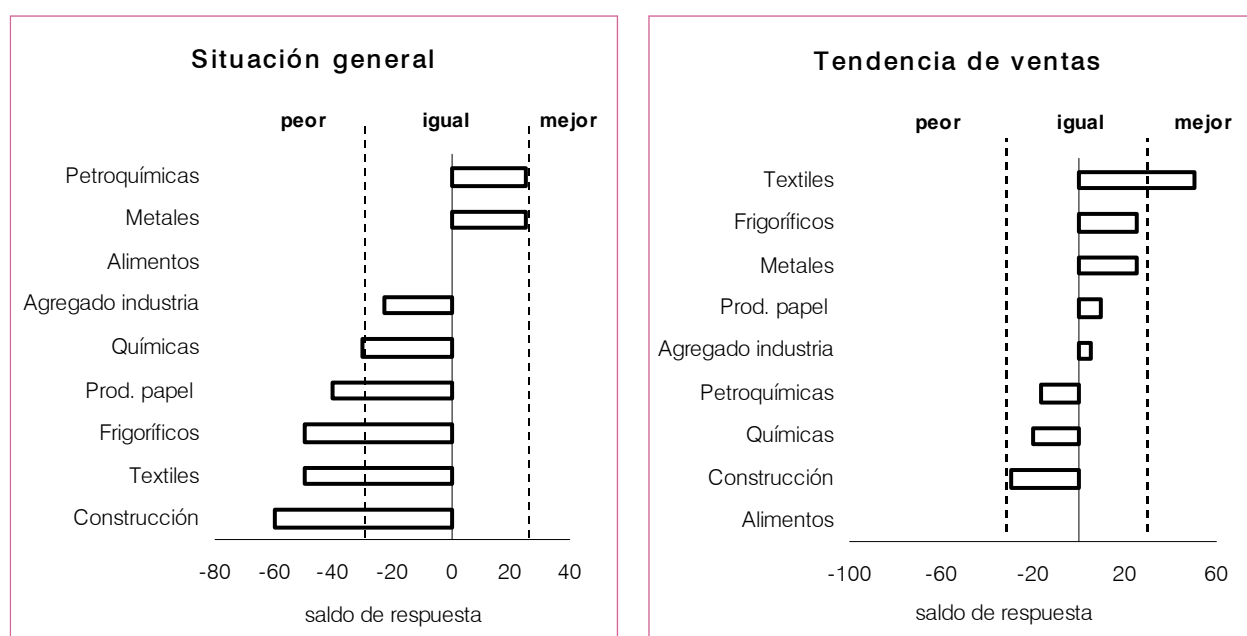
 **Subsector líder**  
Textiles

## Resultados por rubros - octubre 2000



\* Monto de ventas en relación a igual bimestre del año anterior (el saldo de respuesta indica la diferencia entre el porcentaje de empresas que informa mayor monto de ventas y el porcentaje que revela menor actividad que en el año precedente).

## Posición relativa de los rubros



El saldo de respuesta indica la diferencia entre el porcentaje de empresas que informa situación alentadora y el porcentaje que presenta situación desalentadora.

# Comercio

**Las dificultades para efectivizar cobranzas influyen claramente el desempeño comercial. El cuadro recesivo del sector es generalizado a nivel país y afecta a todos los rubros.**

No logra el comercio local recuperarse, a pesar de que el bimestre septiembre-octubre conlleva factores que, en situaciones normales, provocan un aumento natural de las ventas, al menos en algunos rubros específicos.

**Caída en ventas a crédito.** Muchos comercios directamente suspendieron sus ventas a crédito por el alto riesgo de cobrabilidad de sus cuentas. Aunque en algún porcentaje las ventas se redujeron por esta cuestión, esto ha hecho mejorar la situación de las firmas, dado que por las necesidades de liquidez, "prefieren vender menos y cobrar que vender más y no cobrar". Al igual que en el sector industrial, el Estado mantiene deudas con sus proveedores comerciales.

**Menor facturación menor que en 1999.** El 85% de las firmas no pudo superar las ventas de septiembre y octubre de 1999, a lo cual se agregan los problemas de cobrabilidad. Es decir, se vendió menos y se cobra menos aún, lo que genera que la cadena de pagos se deteriore seriamente, cuestión que se agudiza con el paso de los meses.

**Factores estacionales no capitalizados.** En este contexto negativo se destacan *Maquinarias, Combustibles, Repuestos y Papelería*. Estos rubros deberían acusar algún tipo de impacto estacional por la proximidad de las cosechas, las vacaciones y las fiestas de fin de año. Sin embargo, han evolucionado de manera contraria a la esperada. Del mismo modo, en la venta de materiales de construcción, todavía no se percibe el aumento estacional de demanda de septiembre. Según las estadísticas de edificación, hay menos construcción planeada que el año pasado.

**Repuntes por el día de la madre.** Como contrapartida, los rubros mejor posicionados fueron aquellos que vieron incrementada su demanda en octubre por las compras del día de la madre. Tal es el caso de *Hipermercados, Artículos para el hogar y Farmacias y Perfumerías*, aunque las ventas distaron del desempeño de otros años.

**Menor movimiento que el esperado en Vehículos.** La finalización del plazo para la comercialización de certificados de Plan Canje traía aparejada en los meses anteriores la expectativa de un mayor movimiento. Sin embargo, las concesionarias informan que sus ventas y su situación general no mejoraron en el bimestre bajo análisis. Por otro lado, las estadísticas de patentamientos no reflejan mejora alguna: en el mes de septiembre, los patentamientos de cero kilómetros disminuyeron un 34% con respecto a igual período del año anterior.

**Recesión generalizada en todo el país.** A nivel nacional, según el sondeo de la Cámara Argentina de Comercio, el 63% de los comercios relevados respondió que la situación de su actividad en septiembre respecto de igual período del año anterior resultó "peor" o "mucho peor". Por otro lado, los casos de comercios que han reducido su plantilla de personal no llegan al 7%, pero su importancia es creciente en los últimos meses. □

## EN SINTESIS

□  
**Situación general**  
*Peor*

□  
**Tendencia de ventas**  
*Estables*

□  
**Expectativas**  
*Desalentadoras*

□  
**Ventas en relac. a 1999**  
*Menores*

□  
**Nivel de cobranzas**  
*Bajo*

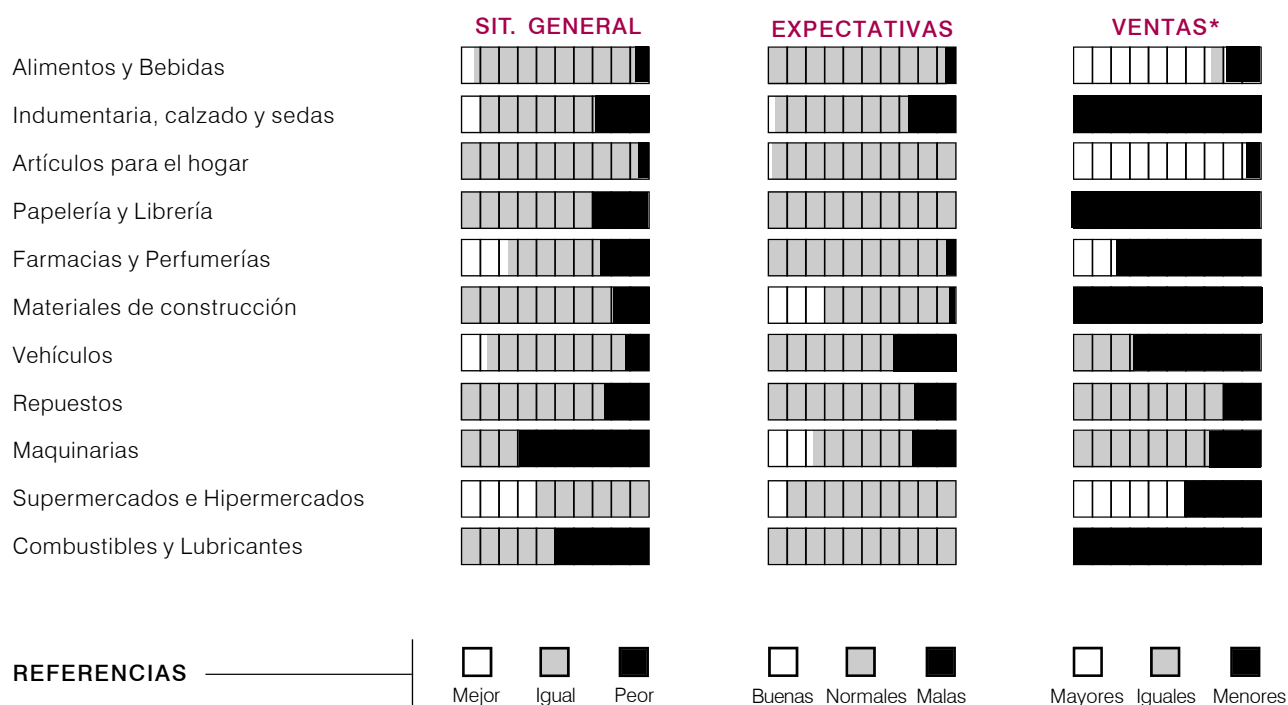
□  
**Nivel de stocks**  
*Bajo*

□  
**Costos financieros**  
*Normales*

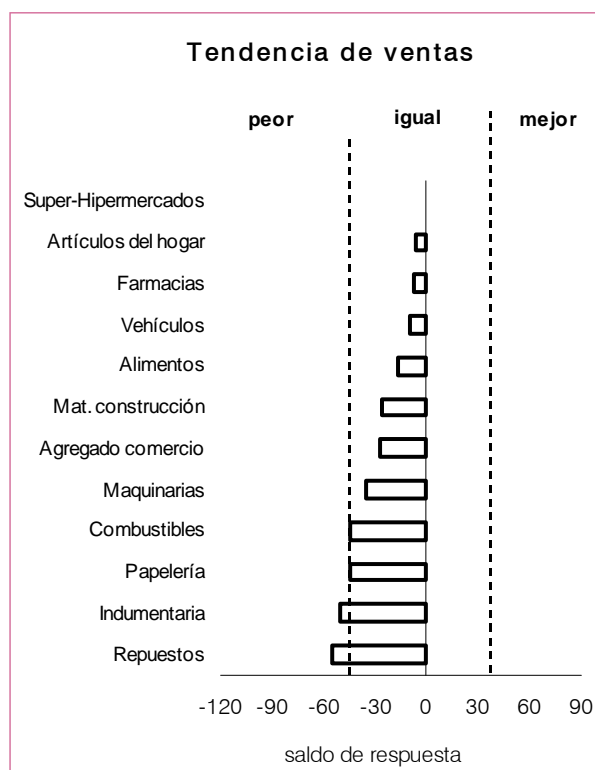
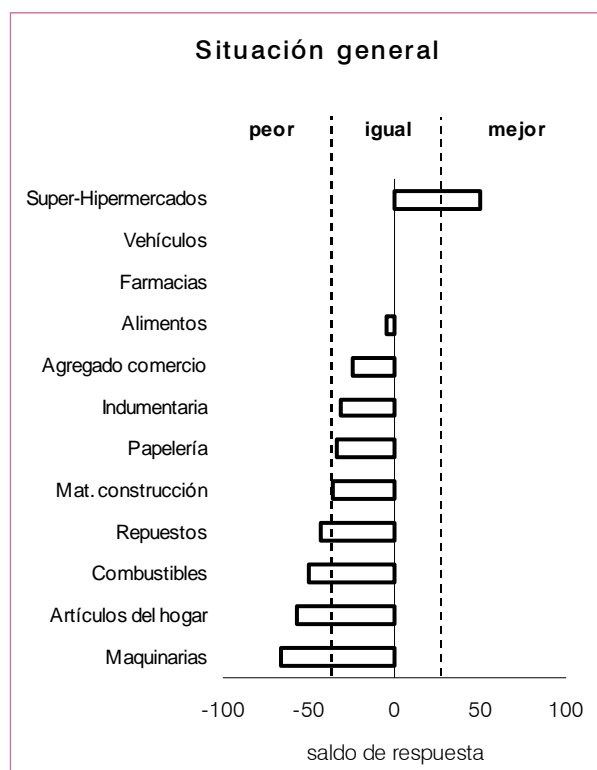
□  
**Planteles de personal**  
*Sin cambios*

□  
**Subsector líder**  
*Super e Hipermercados*

## Resultados por rubros - octubre 2000



\* Monto de ventas en relación a igual bimestre del año anterior (el saldo de respuesta indica la diferencia entre el porcentaje de empresas que informa mayor monto de ventas y el porcentaje que revela menor actividad que en el año precedente).



# Servicios

**La prolongación de la crisis forma un círculo vicioso en el que intervienen principalmente la caída en el poder adquisitivo y la incertidumbre en las decisiones de consumo.**

La situación de las empresas de servicios se encuentra fuertemente condicionada por el poder adquisitivo del público y el desenvolvimiento de los comercios. En la medida en que la situación de las empresas de servicios se encuentra fuertemente condicionada por el poder adquisitivo del público y el desenvolvimiento de los comercios. En la medida en que estos sectores sufren los recortes propios de la crisis recesiva, se prescinde de servicios en diferente grado y esto repercute finalmente en las empresas que los comercializan.

**Expectativas de menor actividad.** Las expectativas para los próximos meses se ubican por debajo de las del rubro comercial, donde la cercanía de fin de año genera un mayor número de transacciones. Septiembre y octubre han sido meses que tienden a presentar repuntes por motivos estacionales para las firmas de servicios, especialmente las dedicadas al rubro hotelero y gastronómico. Sin embargo, las empresas no han podido aprovechar esta situación por la contracción generalizada en la demanda de servicios.

**Mayor competencia en Seguros.** Las compañías de seguros continúan con los procesos de fusiones que comenzaron hace algunos meses. La competencia en este rubro se está incrementando, ya que los asegurados exigen cada día más servicios adicionales. De todas formas, pese a la relativamente buena situación, no escapan a los problemas de incobrabilidad. Sin duda, el componente de obligatoriedad de muchas pólizas mantiene la demanda en el rubro. Por otro lado, en los últimos meses, una gran parte de los productores agrícolas se ha cubierto contra el granizo ante la buena perspectiva de la cosecha.

**Caída en la demanda de publicidad.** Como se explicara anteriormente, la incertidumbre sobre el futuro en materia económica impacta sobre las decisiones de consumo e inversión. En el caso de la inversión en publicidad para estimular la demanda, el comerciante que tiene dinero como para hacerla, prefiere reservarlo como medida de resguardo. La visión de muchos empresarios comerciales es que la publicidad no alcanza para reactivar la contracción generalizada en el consumo.

**Período alentador para la demanda hotelera.** El rubro hotelero registró un leve crecimiento de la demanda en septiembre, repunte que estacionalmente se prolonga hasta noviembre. Sin embargo, las expectativas para los meses venideros pronostican un retorno a niveles más bajos de actividad en las proximidades de fin de año. La uniformidad de las tarifas impulsó a que la demanda se concentrara en los hoteles más de mayor capacidad y jerarquía.

**Temporada invernal regular.** La finalización de la temporada turística invernal arrojó como saldo una disminución importante en los viajes. Los vuelos de cabotaje han disminuido un 30% y los internacionales un 40%. Evidentemente los recortes de gastos impactaron fuertemente en este rubro, priorizándose los consumos básicos sobre servicios como turismo y recreación. Los empresarios del sector esperan que en los próximos meses se reactive la demanda por la planificación de las vacaciones estivales, pero muy probablemente el mismo factor que influyó negativamente en la temporada invernal vuelva a hacerse presente a la hora de decidir nuevos viajes en el verano. ■

## EN SINTESIS

□  
**Situación general**  
Estable

□  
**Tendencia de ventas**  
Estable

□  
**Expectativas**  
Estables

□  
**Ventas en relac. a 1999**  
Menores

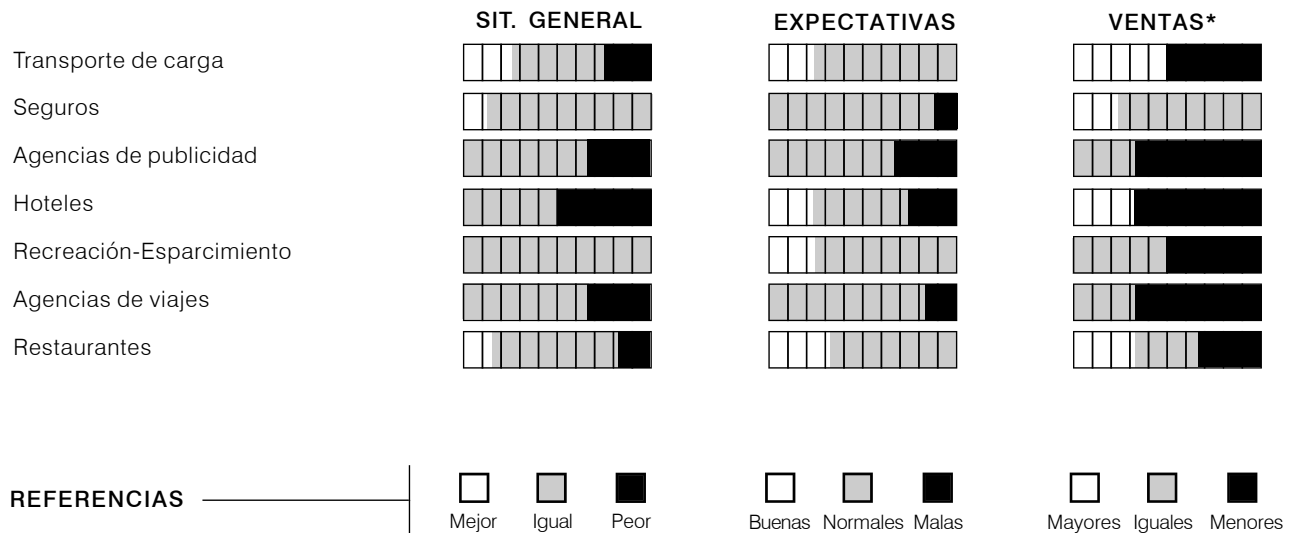
□  
**Nivel de cobranzas**  
Bajo

□  
**Planteles de personal**  
Sin cambios

□  
**Subsector líder**  
Compañías de seguros

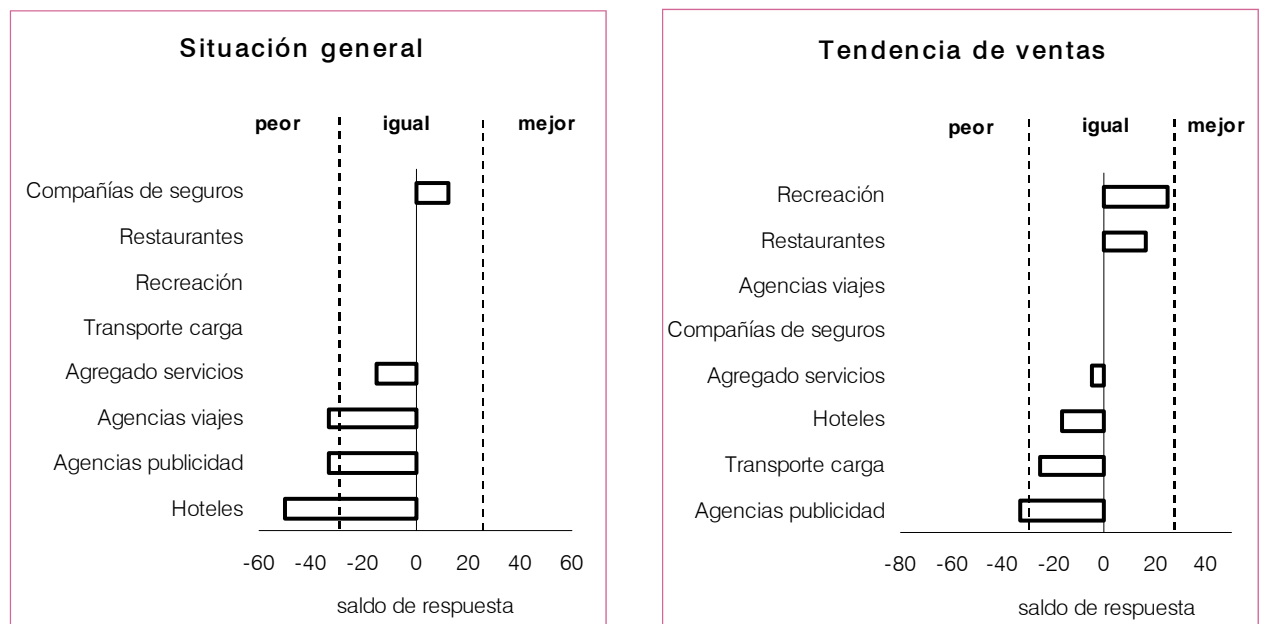


## Resultados por rubros - octubre 2000



\* Monto de ventas en relación a igual bimestre del año anterior (el saldo de respuesta indica la diferencia entre el porcentaje de empresas que informa mayor monto de ventas y el porcentaje que revela menor actividad que en el año precedente).

## Posición relativa de los rubros



El saldo de respuesta indica la diferencia entre el porcentaje de empresas que informa situación alentadora y el porcentaje que presenta situación desalentadora.

# Panorama económico

***Crisis política y recalificación de la nota para los bonos de la deuda argentina son los factores salientes del bimestre. La incertidumbre generada provoca un aumento en el costo del dinero, retrasando las decisiones para invertir que permitirían la salida de la recesión.***

Otra vez la incertidumbre fue la característica de la economía argentina durante el quinto bimestre del año. Esta vez los motivos estuvieron en la crisis política de principios de octubre, que culminó con la renuncia del vicepresidente, y a posterior, el anuncio de una calificadora, poniendo en revisión y con perspectivas negativas, la nota de los títulos de deuda del país.

***Paquete de medidas para enfrentar la crisis.*** Ante la situación vigente, hacia fines de octubre, el gobierno salió a enfrentar estas nuevas complicaciones con el anuncio de una serie de medidas tendientes a reducir el costo de las inversiones. Las mismas incluían la reducción de la alícuota del impuesto sobre los intereses, el permiso para que el crédito fiscal de nuevas inversiones que no se pueda recuperar en los primeros doce meses sea aplicado al pago de otros impuestos, la extensión a 10 años del plazo para que las empresas puedan descargar el costo del impuesto a la Renta Presunta pagando con ella Ganancias y la eliminación del impuesto a los Bienes Personales sobre la tenencia de acciones de empresas radicadas en el país. Así mismo, y como única medida que afecta directamente a la población en general, se anunció la negociación de un compromiso con un grupo de bancos para crear un seguro de desempleo para nuevos créditos hipotecarios. Según este plan, las entidades financieras refinanciarán a largo plazo y realizan una baja en la tasa de las seis primeras cuotas del que pierda su trabajo durante los primeros tres años de vigencia del crédito, mientras que el Estado tomará a su cargo las 6 cuotas siguientes hasta un máximo de \$ 300 por cuota.

***Depósitos del sector privado en alza.*** Por el lado de los principales indicadores, se observa que pese a la crisis política, el promedio de los depósitos del sector privado crecieron casi el 0,5% contra el promedio de septiembre. Debe tenerse en cuenta, sin embargo, que si se compara el stock de depósitos privados entre el 9 de octubre (lunes posterior a la renuncia del vicepresidente) y fin de mes, la variación es negativa en más de \$1.600 millones, lo cual representa una caída superior al 2%. Los créditos al sector privado presentan un crecimiento del 0,7 % en octubre con respecto al mes anterior, consolidando de esta manera la tendencia iniciada en el mes de septiembre. Los préstamos hipotecarios en dólares vuelven a ubicarse al frente de este incremento, y durante octubre crecen un 1,6% con respecto al promedio del mes anterior.

***Aumentos en la tasa call.*** La crisis política afectó de manera importante las tasas interés de la mayoría de las operatorias, pero en especial en la tasa por operaciones entre bancos (*call*), tanto en pesos como en dólares. Así, la tasa *call* en pesos, que en los primeros días de octubre había bajado 130 puntos básicos respecto de la registrada hacia finales de septiembre, sufrió un brusco cambio luego del 5 de octubre y llegó a cotizar en valores superiores al 9% nominal anual. Para la tasa *call* en dólares en tanto, el aumento fue de casi 150 puntos básicos, pasando de una cotización del 7% al 8,5% nominal anual. Esta elevación en la tasa de interés por operaciones interbancarias repercute sin dudas sobre el costo para el resto de

## EN SINTESIS

▢  
**Recaudación fiscal**  
6% mayor que en oct 1999

▢  
**Déficit fiscal**  
\$507,1 millones

▢  
**Nivel de depósitos**  
Creció un 0,5%

▢  
**Tasa call**  
Llegó a superar el 9%

▢  
**Escenario internacional**  
Adverso

*El aumento en las  
tasas de interés  
interbancarias  
impacta en el costo del  
resto de las  
operaciones  
financieras.*

*Si se consolidan las tendencias de crecimiento en la recaudación y baja en el déficit es probable que se cumplan las exigencias de la Ley de Responsabilidad Fiscal.*

las operaciones, y es por ello que se registraron variaciones positivas, si bien de menor magnitud, en la mayoría de las operatorias.

**Cifras alentadoras en recaudación fiscal.** En lo que respecta a la recaudación fiscal, la misma creció en octubre un 6% respecto del mismo mes del año anterior, mientras que la variación interanual muestra un incremento del 3,7%, muy por encima de lo que muestran las cifras de crecimiento de la economía argentina. De continuar en este sendero, es probable que se logren cerrar las cuentas públicas nacionales según lo exigido por la Ley de Responsabilidad Fiscal, y con un exceso no muy amplio de las cifras acordadas con el Fondo Monetario. El Resultado del Tesoro de octubre arrojó un déficit de \$507,1 millones lo cual representa una reducción de \$245,1 millones con relación a 1999. Hubo un crecimiento en los ingresos, encabezados por privatizaciones y el excedente del compromiso federal con las provincias, superior al de los gastos, que aumentaron principalmente por suba del pago de intereses.

Otra novedad positiva del bimestre estuvo dada por la variación (0,2%) que se registró en el Índice de Precios al Consumidor durante el mes de octubre, según los datos proporcionado por el INDEC. Los rubros de mayores alzas fueron los de alimentos y bebidas (0,8%) y esparcimiento (0,4%). Los servicios públicos (teléfono, gas, agua, electricidad, etc.) también tuvieron un comportamiento destacado (crecimiento de más del 8,5% en septiembre de este año con respecto a igual mes del año anterior). Para una economía que ya lleva más de un año y medio de recesión, esta situación puede verse como positiva, ya que estaría indicando una leve recuperación en el consumo. No obstante estos resultados deben tomarse con cautela, ya que hay muchos factores que inciden en la marcha de los precios, más allá del nivel general de actividad.

*Los últimos acontecimientos internacionales afectan la confianza de los inversores en los países emergentes*

**Panorama internacional con complicaciones.** En lo referido al sector externo, la coyuntura internacional no se ha mostrado favorable para nuestro país en los últimos dos meses, lo que ha contribuido a agravar la difícil situación que se generara por la incertidumbre política. Por un lado, si bien se esperaba que luego del aumento en la producción comprometido por los miembros de la OPEP el precio del petróleo se redujera, el conflicto entre israelíes y palestinos y las perspectivas de un duro invierno en el hemisferio norte mantuvieron el precio del barril por encima de los 30 dólares. El temor a que esta crisis petrolera afecte al crecimiento de la economía mundial, sumado a la incertidumbre sobre las empresas tecnológicas y a la baja cotización del Euro han generado una actitud más cautelosa por parte de los inversores internacionales, motivando una mayor desconfianza respecto a los países emergentes.

Como consecuencia del recrudecimiento de la crisis argentina, en los últimos días de octubre se agudizó aun más la dificultad que afrontan los países emergentes para acceder a los mercados financieros internacionales. Este efecto ha impactado particularmente en Brasil, donde el Real sufrió una fuerte depreciación con un aumento cercano al 10% en los dos últimos meses, lo que lo ha ubicado en el nivel más alto en un año. ■

# Fundamentos teóricos de los controles del medio ambiente

La contaminación es, sin duda, uno de los mayores problemas que enfrenta la humanidad a medida que aumentan los niveles de actividad económica.

Dado que cada instrumento de control ambiental posee una serie de ventajas y desventajas, no debería desestimarse ninguno en favor del otro.

Hay dificultades inherentes a la aplicación práctica de los instrumentos de control, en especial, las vinculadas a la ineficiencia del sector público.

La contaminación del medio ambiente es, sin lugar a dudas, uno de los mayores problemas a los que se enfrenta la humanidad a medida que van creciendo los niveles de actividad económica. Es por ello que la mayoría de las ciencias han intentado hallar distintos tipos de soluciones, cada una enfocando el problema desde su propia óptica. La teoría económica no ha sido menos, y desde hace aproximadamente tres décadas numerosos trabajos han analizado en profundidad las distintas formas en que se puede intentar controlar a la contaminación de una manera eficiente.

El hecho de que su análisis haya estado tan difundido ha generado que surgieran diversas posiciones que se han diferenciado especialmente en los instrumentos que utilizan para intentar paliar este problema. Se podría decir que estas soluciones se han dividido en dos ramas principales, que están bastante contrapuestas entre sí. La primera es la que plantea la utilización de instrumentos económicos basados en la modificación de los incentivos del mercado, mientras que la otra corriente de opinión considera que para reducir la contaminación de las empresas son necesarios los controles directos por parte de las autoridades a través de regulaciones e intervenciones.

*Los instrumentos de control ambiental se encuentran divididos en dos corrientes principales, una basada en el mercado y otra en la intervención estatal.*

## Instrumentos económicos

La mayor parte de los estudios económicos que analizan las medidas para controlar la contaminación se han enfocado hacia la utilización de instrumentos económicos basados en el mercado, como los impuestos y los subsidios. Esto se basa en la ventaja que poseen los instrumentos económicos al permitir lograr un gran ahorro en los costos de reducción de la contaminación, en comparación con la alternativa de los controles directos. Esto es posible ya que la norma no exige un determinado nivel de reducción de emisiones ni la tecnología que se debe utilizar, sino que busca modificar los incentivos que las empresas enfrentan a la hora de decidir su nivel de contaminación. Aquellas empresas que más reducen la contaminación serán aquellas que lo pueden lograr a menores costos.

*La teoría económica se ha orientado hacia los instrumentos económicos, debido a sus ventajas en términos de eficiencia y costos.*

**Medidas fiscales.** La herramienta más desarrollada es el *Impuesto directo sobre las emisiones*, cuyo fundamento se basa en que para alcanzar un óptimo social, es necesario que

*Es necesario que los agentes internalicen los costos asociados a sus acciones.*

los agentes internalicen los beneficios y costos sociales que traen aparejadas sus acciones. A una empresa que contamina el medio ambiente riesgos, sólo le preocupan sus costos privados y no los costos sociales que genera (la diferencia entre ambos son los costos de la contaminación), por lo que su producción es excesiva respecto al óptimo. Cobrándole una cantidad igual al costo marginal de la contaminación, se igualarían los costos privados marginales y los costos sociales marginales. De esta forma, los precios volverían a ser señales adecuadas de las valoraciones sociales de los distintos bienes y no representarían los reales costos de oportunidad de cada uno de ellos.

Dado que la tarea de medir las emisiones de todas las empresas puede ser muy compleja y onerosa, en muchas ocasiones se estiman los daños ambientales generados a través de los insumos contaminantes utilizados en el proceso productivo, o directamente por el nivel de producción. En aquellos países o regiones en los que la producción se encuentre atomizada en pequeñas empresas, las cantidades de bienes o insumos contaminantes son mucho más fácil de auditar que las emisiones. Además, la aplicación del sistema puede ser llevado a cabo directamente por los organismos recaudatorios, haciendo que no sea estrictamente necesario la actuación de una oficina de regulación ambiental en situaciones de dificultades financieras.

Pese a las ventajas que estos instrumentos parecen tener desde el punto de vista de la eficiencia del mercado, sólo han sido utilizados en forma marginal en la mayoría de los países. Si bien esto se explica en gran parte por el hecho de que quienes elaboran las normas confían más en un sistema regulador directo, que en uno basado en incentivos económicos, no hay que dejar de lado los inconvenientes que existen para la aplicación de este tipo de medidas. Una de las principales críticas que se les hace es que en un gran número de ocasiones los problemas de contaminación requieren medidas urgentes con soluciones también rápidas, cosa que no ocurre con estos instrumentos.

*Obtener una estimación razonable del valor monetario del perjuicio marginal es prácticamente imposible.*

Además, una de sus grandes desventajas reside en la gran necesidad de información que requieren. En el caso de la determinación del impuesto, su nivel adecuado debería ser igual al perjuicio marginal neto producido por tal actividad, y no es normalmente fácil obtener una estimación razonable del valor monetario de este perjuicio marginal. El número de actividades implicadas y el número de personas afectadas por ellas es tan grande, que sólo por esto, la tarea sería prácticamente imposible, a lo que hay que añadir la naturaleza no cuantificable de muchas de las más importantes consecuencias. La situación es más compleja cuando los efectos de las emisiones dependen también de su ubicación geográfica y del momento en el tiempo en que ocurren, ya que las tasas impositivas deberían considerar estas diferencias. Por último, con respecto a los costos de monitoreo de las emisiones, lo relevante es compararlos con los costos de monitoreo bajo instrumentos alternativos tales como la regulación o los permisos transables de emisión, y se podría decir que en ninguno de estos casos varían en demasía.

En el marco del uso de los instrumentos económicos, se suele incluir la posibilidad de que las autoridades utilicen una política de subsidios para lograr sus objetivos ambientales, utilizando la zanahoria en lugar del palo para obtener comportamientos socialmente deseables. En la práctica, este resultado no se obtiene tan fácilmente ya que los subsidios introducen incentivos perversos que pueden, incluso, empeorar el problema que pretendían resolver. Tal es el caso de una empresa que puede percibir que es beneficioso comenzar contaminando más, con el objeto de obtener mayores subsidios. Además, las firmas tendrán menores incentivos para adoptar tecnologías menos contaminantes, ya que si la introducción de una técnica nueva supone la disminución de los incentivos fiscales se reduciría, por consiguiente, la rentabilidad de la innovación.

**Creación de mercados.** Dentro de la corriente defensora de los instrumentos económicos también se encuentran aquellos que plantean la creación de mercados a través de la generación

de derechos de propiedad. El mecanismo más utilizado es el sistema de permisos de emisión transables, en el cual la autoridad reguladora determina la cantidad agregada de emisiones de contaminantes en una cierta región, pero deja al mercado la asignación de esas emisiones entre las distintas fuentes emisoras. Para ello establece permisos de emisión consistentes con el monto total de emisiones que determinó previamente y los distribuye a las fuentes, las cuales pueden cambiarlos entre sí. Las transacciones de los permisos en el mercado determinan su precio, ya que las empresas con tecnologías menos contaminantes pueden venderle sus remanentes de contaminación a otras firmas con mayores costos en la reducción de sus emisiones.

Una de sus principales ventajas consiste en reducir la incertidumbre con respecto al total de emisiones que se quiere alcanzar ya que la autoridad fija directamente el nivel total de emisiones. Además, una vez que han sido establecidos, y suponiendo que existe la capacidad de monitoreo y control de los permisos, este sistema mantiene el nivel de las emisiones totales sin ninguna intervención de la autoridad reguladora. Si la demanda por permisos aumenta con la entrada de nuevas fuentes, el precio de mercado de los permisos, con oferta fija, aumentará. Los entrantes tendrán que comprar permisos o entrar con tecnología no contaminante. Las firmas poseedoras de permisos tendrán incentivos para reducir emisiones y vender permisos a los entrantes o a las firmas activas que quieran expandirse.

Sin embargo, en la práctica su uso no se ha difundido hasta el momento ya que sólo ocho países del mundo han llevado a cabo programas de este tipo, y en estos casos, las transacciones entre las empresas han sido menores a las esperadas. Esto se debió, fundamentalmente, a la incertidumbre que tenían las firmas respecto a las regulaciones futuras y a los problemas de información que afrontaban para llevar a cabo las transacciones. Es de esperar, de todas maneras, que a medida que se solucionen los problemas de información con nuevas tecnologías, este mecanismo pueda tener un futuro muy promisorio debido a la mayor flexibilidad que presenta en comparación con otros esquemas de control.

*Una nueva alternativa de control consiste en otorgar permisos de emisión que pueden ser intercambiados.*

## Controles directos

La otra corriente de opinión considera que para reducir la contaminación de las empresas son necesarios los controles por parte de las autoridades a través de regulaciones e intervenciones que limiten las emisiones que las fuentes pueden realizar. Además de haber sido apoyado por algunos economistas, que han sido la minoría, este tipo de instrumentos ha sido sustentado fuertemente por quienes tienen a cargo la aplicación práctica de estas medidas y por los legisladores que deben realizar las leyes relacionadas con este tema. Es por ello que han alcanzado un alto grado de aplicación en distintos países, pese a que los economistas han expresado en numerosas oportunidades su disconformidad respecto a ellas.

Por lo general, se establecen normas de emisión para toda fuente emisora, ya sea de manera uniforme o en forma diferenciada y la fuente debe cumplir con la norma. Se les exige a las empresas colocar ciertas producciones o cantidades de utilización de factores a niveles determinados, o se les prohíbe que excedan de ciertos niveles. Si las emisiones satisfacen estos requerimientos, se consideran legales y no se impone penalización alguna. Sin embargo, si las normas son violadas, sea en pequeña o en gran cuantía, se considera que la empresa ha infringido la ley y se le impondrá una sanción.

Por otro lado, inclusive un regulador eficiente que tome en cuenta los costos de reducción de contaminación de las diferentes fuentes cuando establezca las normas tratando de imitar los resultados de la regulación con instrumentos económicos, no logrará los mismos ahorros de costos que pueden ser alcanzados a través de modificación de los incentivos del mercado. La

*Los controles directos han sido muy utilizados en la práctica pese a las críticas que se les han realizado.*

razón principal es que los reguladores siempre disponen de menor información que las fuentes emisoras con respecto a las alternativas de reducción de emisiones y sus costos. La segunda razón es que los instrumentos económicos crean incentivos a través del tiempo en las fuentes para buscar mecanismos más baratos de producción limpia, más allá de los niveles establecidos por las normas.

La ventaja de estos controles es que la autoridad ambiental puede mantener el control sobre la cantidad total de emisiones, cosa que no sucede en el caso de los impuestos, ya que nunca se estará totalmente seguro de que el mercado vaya a reaccionar como realmente se espera que lo haga. Este aspecto es particularmente positivo en el caso de zonas con graves problemas ambientales o cuando se trata de sustancias que son muy peligrosas para la salud.

Otra defensa de los controles directos surge del hecho de que los problemas del medio ambiente no siempre se desarrollan de forma suave y gradual. Por el contrario, con frecuencia se caracterizan por crisis ocasionales pero más o menos serias, cuya periodicidad es impredecible. Tales emergencias pueden exigir cambios temporales rápidos en las reglas de los mecanismos de control, y es aquí donde la política impositiva parece sujeta a ciertas limitaciones prácticas que pueden ser importantes ya que es muy difícil poder modificar los impuestos en el corto plazo. Además, incluso si el regulador del medio ambiente poseyese un grado sustancial de flexibilidad en la fijación de tasas impositivas, de forma que pudiese ajustarlas con rapidez, seguiría encontrando inadecuado este instrumento para las crisis a corto plazo, ya que el tipo de respuesta que uno espera obtener por medio de la recaudación de un impuesto, no puede normalmente obtenerse de un día para otro.

*En casos de emergencia ambiental, que requieren soluciones rápidas, los controles directos son particularmente útiles.*

## Consideraciones finales

Resulta indudable que no se puede pretender que las empresas generen un nivel de contaminación cero en su proceso de producción, por lo tanto, lo que intenta la teoría económica a través de los instrumentos que brinda, es que se logre un nivel de contaminación *óptimo*. Este nivel, aunque resulte un poco contradictorio hablar de contaminación óptima, es aquel en el cual las empresas tienen en cuenta los efectos negativos externos que le generan a la sociedad y los incorporan a su función de costos.

Como se ha visto anteriormente, ninguno de los instrumentos parece ubicarse en una posición de clara ventaja respecto al resto, sino que todos ellos presentan aspectos tanto positivos como negativos, lo que los convierte en especialmente aptos para distintos tipos de circunstancias. Probablemente, la mejor solución consistiría en utilizar un sistema mixto que haga uso tanto de los impuestos como de los controles directos, de manera de poder incorporar los elementos positivos de los distintos instrumentos. De esta forma, ninguna de las dos herramientas debe ser dejada de lado para priorizar a la otra, y se podrá hacer uso tanto de la eficiencia de los impuestos como de la rapidez de acción de las regulaciones. La proporción en que se va a usar cada una dependerá de la magnitud de los problemas a los que se enfrenta en un determinado momento, utilizando como variable de ajuste a los controles directos, debido a su ya explicada rapidez de acción.

Por último, debe tenerse en cuenta que además de los problemas que surgen de la contaminación en sí, no se pueden dejar de lado las dificultades inherentes a la intervención del Estado, en especial cuando se trata de países no desarrollados. En este marco, debería incorporarse a la hora de decidir los instrumentos más confiables la posibilidad de aplicación práctica del mismo y los costos asociados al mal manejo de la burocracia estatal. □

*No deben perderse de vista las dificultades de la aplicación práctica de los instrumentos de control.*

# Apéndice estadístico

<b>CUENTAS NACIONALES</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000*</b>
PBI nominal (mill. U\$S corrientes)	257.440	258.032	272.082	292.859	298.132	280.864	289.934
PBI per cápita (\$/habitante)	7.569	7.421	7.725	8.210	8.253	7.678	7.829
Consumo	83,1%	82,4%	82,5%	82,8%	82,6%	82,1%	81,8%
Inversión Bruta Interna	19,9%	17,9%	18,1%	19,4%	19,9%	18,8%	19,8%
Exportaciones Bs. y Serv. Reales	7,6%	9,7%	10,5%	10,6%	10,4%	10,5%	11,0%
Importaciones Bs. y Serv. Reales	10,6%	10,1%	11,1%	12,7%	12,9%	11,4%	12,5%
Ahorro Externo	4,3%	1,9%	2,4%	4,1%	4,9%	4,4%	4,4%
Ahorro Doméstico	15,7%	16,0%	15,7%	15,3%	15,0%	14,4%	15,4%

<b>PRECIOS</b>	<b>abr</b>	<b>may</b>	<b>jun</b>	<b>jul</b>	<b>ago</b>	<b>sep</b>	<b>oct</b>
Indice Minorista - CREEBBA	121,0	120,8	120,4	120,1	120,1	120,2	120,1
Variación mensual	0,1%	-0,2%	-0,4%	-0,2%	0,0%	0,1%	-0,1%
Indice Minorista - INDEC (miles)	320,5	319,3	318,7	320,1	319,4	318,9	319,5
Variación mensual	-0,1%	-0,4%	-0,2%	0,4%	-0,2%	-0,2%	0,2%
Costo Canasta Familiar (\$)	1.348,7	1.344,9	1.343,4	1.343,9	1.328,4	1.331,1	1.326,0
Indice de Precios Mayoristas	104,8	105,9	106,5	106,3	106,5	107,7	108,0
Variación mensual	-1,2%	1,1%	0,6%	-0,2%	0,2%	1,0%	0,3%

<b>FINANZAS PUBLICAS</b>	<b>1993</b>	<b>1994</b>	<b>1995</b>	<b>1996</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
Ingresos totales (mill \$)	50.727	51.078	50.294	47.669	55.377	56.726	58.455
Gastos totales (mill \$)	47.996	51.364	51.667	52.933	59.653	60.800	63.224

<b>MONEDA Y CREDITO</b>	<b>mar 00</b>	<b>abr</b>	<b>may</b>	<b>jun</b>	<b>jul</b>	<b>ago</b>	<b>sep</b>
Billetes y monedas	11.821,4	11.737,2	11.726,5	11.569,2	12.133,7	11.906,3	11.630,6
Depósitos a la vista	13.494,4	13.724,0	14.008,8	14.252,4	14.044,5	13.569,4	13.499,0
Caja de ahorro	8.029,3	8.025,7	7.908,5	7.964,6	8.356,6	8.158,3	8.005,7
Plazo fijo	13.368,7	13.074,4	13.160,6	13.156,4	13.181,2	13.734,0	13.702,0
M1	25.315,8	25.461,2	25.735,3	25.821,6	26.178,2	25.475,6	25.129,5
M2	33.345,1	33.486,9	33.643,8	33.786,2	34.534,8	33.633,9	33.135,2
M3	46.713,8	46.561,3	46.804,4	46.942,6	47.716,0	47.367,9	46.837,2

Los montos anteriores se encuentran expresados en millones de pesos corrientes

Tasa activa 30 días (\$)	9,78%	9,20%	10,11%	9,94%	9,61%	9,39%	9,98%
Tasa activa 30 días (U\$S)	8,54%	8,26%	9,12%	8,99%	8,81%	8,84%	9,38%
Tasa pasiva plazo fijo 30 días (\$)	7,12%	7,06%	7,76%	7,42%	7,22%	7,33%	7,95%
Tasa pasiva plazo fijo 30 d (U\$S)	6,19%	6,21%	6,73%	6,52%	6,50%	6,61%	6,92%

Fuentes consultadas: Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos; Secretaría de Hacienda; INDEC; BCRA.